



ระเบียบคณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ สพพ.

ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์

พ.ศ. ๒๕๕๒

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดระเบียบว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ เพื่อใช้เป็นระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ของ.สพพ. ต่อไป

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๓๘ และข้อ ๔๑ แห่งข้อบังคับ สพพ. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๑ มติคณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ และมติ กพพ. ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบคณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ สพพ. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒"

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในระเบียบนี้

ข้อ ๔ การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ ให้อุทธรณ์ได้สำหรับตนเองเท่านั้น จะอุทธรณ์แทนผู้อื่น หรือจะมอบหมายให้ผู้อื่นอุทธรณ์แทนไม่ได้

การอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือแสดงข้อเท็จจริงและเหตุผลในการอุทธรณ์ให้เห็นว่า ได้ถูกลงโทษ โดยไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม หรือไม่เป็นธรรมอย่างไร ด้วยถ้อยคำสุภาพ และลงลายมือชื่อและที่อยู่ของผู้อุทธรณ์

ในการอุทธรณ์ ถ้าผู้อุทธรณ์ประสงค์จะแถลงด้วยวาจาในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ ให้แสดงความประสงค์ไว้ในหนังสืออุทธรณ์ หรือจะทำเป็นหนังสืออื่นต่างหากภายในสิบห้าวันนับแต่วันยื่นหนังสืออุทธรณ์ก็ได้

ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์มีสิทธิขอตรวจหรือคัดรายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนหรือของผู้สอบสวนได้เฉพาะในส่วนที่ไม่ปรากฏชื่อและนามสกุล ผู้เป็นพยานหรือผู้ร้องเรียนกล่าวหา รวมทั้งข้อความที่อาจสื่อให้รู้ถึงบุคคลดังกล่าวได้ ส่วนการขอตรวจหรือคัดบันทึกถ้อยคำบุคคล พยานหลักฐาน หรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง ให้อยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ที่จะอนุญาตหรือไม่ โดยพิจารณาถึงการคุ้มครองพยาน ตลอดจนเหตุผลและความจำเป็นเป็นเป็นเรื่องๆ ไป ทั้งนี้ การอนุญาตจะต้องปกปิดชื่อ นามสกุล และข้อความที่อาจสื่อให้รู้ถึงผู้เป็นพยานหรือผู้ร้องเรียนกล่าวหาด้วย ยกเว้นพยานผู้ให้ถ้อยคำอันเป็นคุณต่อผู้ถูกลงโทษจะไม่ปิดชื่อ นามสกุลก็ได้

ข้อ ๖ ผู้อุทธรณ์มีสิทธิคัดค้านประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ ถ้าผู้นั้นมีเหตุอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) รู้เห็นเหตุการณ์ในการกระทำผิดวินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษ

(๒) มีส่วนได้เสียในการกระทำผิดวินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษ

(๓) มีสาเหตุโกรธเคืองผู้อุทธรณ์

(๔) เป็นผู้กล่าวหาหรือเป็นผู้บังคับบัญชาผู้สั่งลงโทษหรือเป็นคู่สมรส บุพการี ผู้สืบสันดานหรือพี่น้องร่วมบิดามารดาหรือร่วมบิดาหรือมารดากับผู้กล่าวหาหรือผู้บังคับบัญชาผู้สั่งลงโทษ การคัดค้านประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้คัดค้านจะต้องแสดงข้อเท็จจริงที่เป็นเหตุแห่งการคัดค้าน ไว้ในหนังสืออุทธรณ์หรือแจ้งเพิ่มเติมเป็นหนังสือ ก่อนที่คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์เริ่มพิจารณาอุทธรณ์

เมื่อมีเหตุหรือมีการคัดค้านตามวรรคหนึ่ง ประธานอนุกรรมการหรืออนุกรรมการอุทธรณ์ และร้องทุกข์ผู้ถูกคัดค้านจะขอลอนตัวไม่ร่วมพิจารณาอุทธรณ์นั้นก็ได้ ถ้าผู้ถูกคัดค้านมิได้ขอลอนตัว ให้ คณะอนุกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ พิจารณาคำคัดค้านดังกล่าวและให้โอกาสผู้ถูกคัดค้านชี้แจง ข้อเท็จจริงและตอบข้อซักถามก่อนให้ออกจากที่ประชุม หากคณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์เห็นว่า คำคัดค้านรับฟังได้ ให้แจ้งผู้ถูกคัดค้านทราบและมีให้ร่วมพิจารณาอุทธรณ์นั้น เว้นแต่ คณะอนุกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์พิจารณาเห็นว่า การให้ผู้ถูกคัดค้านร่วมพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ยิ่งกว่า เพราะจะทำให้ได้ความจริงและเป็นธรรมจะมีมติให้ผู้ถูกคัดค้านร่วมพิจารณาอุทธรณ์นั้นก็ได้

ให้คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์แจ้งมติในวรรคก่อนให้ผู้คัดค้านและผู้ถูกคัดค้านทราบ

ข้อ ๗ เพื่อประโยชน์ในการนับระยะเวลาอุทธรณ์ ให้ถือวันที่ผู้ถูกลงโทษลงลายมือชื่อรับทราบคำสั่งลงโทษเป็นวันทราบคำสั่ง

ถ้าผู้กลงโทษไม่ยอมลงลายมือชื่อรับทราบคำสั่งลงโทษหรือไม่อาจแจ้งให้ผู้กลงโทษลงลายมือชื่อรับทราบคำสั่งดังกล่าวได้ ให้แจ้งเป็นหนังสือพร้อมส่งสำเนาคำสั่งลงโทษทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไปให้ผู้กลงโทษ ณ ที่อยู่ของผู้กลงโทษที่ปรากฏตามหลักฐานของทางราชการหรือที่แจ้งไว้กับ สพพ. เมื่อพ้นกำหนดเจ็ดวัน นับแต่วันที่ปรากฏในใบตอบรับทางไปรษณีย์ลงทะเบียนว่ามีผู้รับเอกสารดังกล่าวแล้ว ให้ถือว่าผู้กลงโทษได้รับทราบคำสั่งลงโทษแล้ว

ข้อ ๘ ให้ผู้อุทธรณ์ยื่นหนังสืออุทธรณ์ที่เจ้าหน้าที่ผู้รับหนังสือของ สพพ. เมื่อลงทะเบียนรับหนังสืออุทธรณ์แล้วให้เจ้าหน้าที่เสนอหนังสือดังกล่าวไปยังผู้อำนวยการ สพพ. หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้อำนวยการ สพพ. โดยพลัน

ให้ผู้อำนวยการ สพพ. หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้อำนวยการ สพพ. จัดส่งหนังสืออุทธรณ์พร้อมสำเนาหลักฐานการรับทราบคำสั่งลงโทษของผู้อุทธรณ์และสำนวนการสอบสวนพิจารณาหรือสำนวนการสืบสวนหรือพิจารณาเบื้องต้นให้แก่ประธานอนุกรรมการอุทธรณ์และเรื่องทุกข์ภายในห้าวันทำการ นับแต่วันลงทะเบียนรับหนังสืออุทธรณ์

เมื่อยื่นหนังสืออุทธรณ์ไว้แล้ว ผู้อุทธรณ์จะยื่นคำแถลงหรือเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมก่อนที่คณะกรรมการอุทธรณ์และเรื่องทุกข์เริ่มพิจารณาอุทธรณ์ก็ได้

ข้อ ๙ อุทธรณ์ที่จะรับไว้พิจารณาได้ต้องเป็นอุทธรณ์ที่ถูกต้องในสาระสำคัญตามข้อ ๔ และข้อ ๘ และยื่นภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่งลงโทษ

ให้คณะกรรมการอุทธรณ์และเรื่องทุกข์เป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยในกรณีที่มีปัญหาว่าอุทธรณ์รายใดเป็นอุทธรณ์ที่จะรับไว้พิจารณาได้หรือไม่ คำวินิจฉัยดังกล่าวให้ถือเป็นที่สุด

ข้อ ๑๐ ผู้อุทธรณ์จะขอถอนอุทธรณ์ก่อนที่คณะกรรมการอุทธรณ์และเรื่องทุกข์พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เสร็จสิ้นได้ โดยทำเป็นหนังสือ เมื่อได้ถอนอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นอันระงับ

ข้อ ๑๑ การพิจารณาอุทธรณ์ให้คณะกรรมการอุทธรณ์และเรื่องทุกข์ พิจารณาจากสำนวนการสอบสวนพิจารณาหรือสำนวนการสืบสวนหรือการพิจารณาเบื้องต้น แล้วแต่กรณี โดยอาจขอเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม รวมทั้งเรียกบุคคลใดๆ มาให้ถ้อยคำหรือชี้แจงข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมาย เพื่อประกอบการพิจารณาได้

ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอแถลงด้วยวาจา หากคณะกรรมการอุทธรณ์และเรื่องทุกข์ พิจารณาเห็นว่า การแถลงด้วยวาจาไม่จำเป็นแก่การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ จะให้งดการแถลงด้วยวาจาก็ได้

ในกรณีที่นักให้ผู้อุทธรณ์มาแถลงด้วยวาจาต่อที่ประชุมให้แจ้งผู้ดำรงตำแหน่งที่ส่งลงโทษ หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือเข้าฟังการแถลงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และแถลงแก้คำแถลงของผู้อุทธรณ์ดังกล่าว

ในการพิจารณาอุทธรณ์ให้คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์มีอำนาจสอบสวนใหม่ หรือสอบสวนเพิ่มเติมในเรื่องนั้นได้ตามความจำเป็น โดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการสอบสวน พิจารณาที่คณะกรรมการสอบสวนใช้ในการสอบสวนพิจารณาในเรื่องนั้นมาใช้บังคับ โดยอนุโลม

ข้อ ๑๒ เมื่อคณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์แล้ว

(๑) ถ้าเห็นว่าการส่งลงโทษถูกต้องเหมาะสมกับความผิดแล้วให้มีมติยกอุทธรณ์

(๒) ถ้าเห็นว่าการส่งลงโทษไม่ถูกต้องเหมาะสมกับความผิดและเห็นว่าผู้อุทธรณ์ได้กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง แต่ควรได้รับโทษหนักขึ้นหรือเบาลงหรือลดโทษ ให้มีมติเพิ่มโทษหรือลดโทษเป็นสถานโทษหรืออัตราโทษที่หนักขึ้นหรือเบาลงหรือลดโทษ แล้วแต่กรณี

(๓) ถ้าเห็นว่าการส่งลงโทษไม่ถูกต้อง และเห็นว่าการกระทำของผู้อุทธรณ์ไม่เป็นความผิดวินัย หรือพยานหลักฐานยังฟังไม่ได้ว่าผู้อุทธรณ์กระทำผิดวินัย ให้มีมติให้ยกโทษ

(๔) ถ้าเห็นว่าข้อความในคำสั่งลงโทษไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสมให้มีมติให้แก้ไข เปลี่ยนแปลงข้อความให้ถูกต้องเหมาะสม

(๕) ถ้าเห็นว่าการส่งลงโทษไม่ถูกต้องเหมาะสมกับความผิด และเห็นว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง และเป็นกรณีที่จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน หรือ เป็นกรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง หรือเป็นกรณีที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนแล้ว ก็ให้มีมติให้ผู้มีอำนาจสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน หรือสั่งเพิ่มโทษเป็นปลดออกหรือไล่ออกตามสถานความผิด ปรากฏชัดแจ้งหรือตามที่ปรากฏจากผลการสอบสวนพิจารณา แล้วแต่กรณี

(๖) ถ้าเห็นว่าสมควรดำเนินการโดยประการอื่นใด เพื่อให้มีความถูกต้องตามกฎหมายและมีความเป็นธรรม ให้มีมติให้ดำเนินการได้ตามควรแก่กรณี

การออกจากงานไม่เป็นเหตุที่จะยุติการพิจารณาอุทธรณ์ แต่จะมีมติให้ลงโทษหนักขึ้นในกรณีกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงมิได้ และถ้าเป็นการออกจากงานเพราะตาย จะมีมติตาม (๕) มิได้

ในกรณีที่ผู้ถูกลงโทษทางวินัยในความคิดที่ได้กระทำร่วมกัน และเป็นความคิดในเรื่องเดียวกัน โดยมีพฤติการณ์แห่งการกระทำอย่างเดียวกัน เมื่อผู้ถูกลงโทษคนใดคนหนึ่งใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งลงโทษดังกล่าว และผลการพิจารณาอุทธรณ์เป็นคุณแก่ผู้อุทธรณ์ แม้ผู้ถูกลงโทษคนอื่นจะไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ ให้มีมติให้ผู้ที่ไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ได้รับการพิจารณาการลงโทษ ให้มีผลในทางที่เป็นคุณ เช่นเดียวกับผู้อุทธรณ์ด้วย

ข้อ ๑๓ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามข้อ ๑๒ (๕) ให้ดำเนินการตามระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย และให้ผู้มีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งลงโทษตามผลการสอบสวนพิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๔ เมื่อคณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ได้มีมติตามข้อ ๑๒ แล้ว ให้ส่งมติให้ผู้อำนวยการ สพพ. ปฏิบัติให้เป็นไปตามมตินั้นโดยพลันและเมื่อได้ปฏิบัติตามมติดังกล่าวแล้วให้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือโดยเร็ว

ข้อ ๑๕ การนับระยะเวลาตามระเบียบนี้ สำหรับเวลาเริ่มต้นให้นับวันถัดจากวันแรกแห่งเวลานั้นเป็นวันเริ่มนับระยะเวลา ส่วนเวลาสิ้นสุด ถ้าวันสุดท้ายแห่งระยะเวลาดตรงกับวันหยุดราชการให้นับวันเริ่มเปิดทำการใหม่เป็นวันสุดท้ายแห่งระยะเวลา

ประกาศ ณ วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

ประธานอนุกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์

8

8