

รายงานปิดโครงการ
(Project Completion Report)

โครงการปรับปรุงถนนเพื่อรองรับการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป
(ASEM Summit) ครั้งที่ 9

สปป.ลาว



จัดทำโดย

สำนักบริหารโครงการ

กรกฎาคม 2556

สารบัญ

บทที่	หน้า
บทที่ 1: หลักการและเหตุผล	5
1. หลักการและเหตุผล	5
2. วัตถุประสงค์	5
บทที่ 2: ความเป็นมาของโครงการ	6
บทที่ 3: ข้อมูลพื้นฐานของโครงการ	7
1. ข้อมูลพื้นฐาน โครงการ	7
2. ขอบเขตของโครงการ	8
3. ข้อมูลด้านการดำเนินโครงการ	9
บทที่ 4: ผลการดำเนินโครงการ	10
1. การจัดหาผู้รับเหมาและวิศวกรที่ปรึกษา	10
2. การเบิกจ่ายเงินของโครงการ	10
3. ต้นทุนการก่อสร้าง	11
4. การก่อสร้างและควบคุมงานก่อสร้าง	11
4.1 งานก่อสร้างและระยะเวลาการก่อสร้าง	11
4.2 ระยะเวลาดำเนินโครงการ	12
4.2 การควบคุมงานก่อสร้าง	12
4.3 การใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทย	13
4.4 ศักยภาพของผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษา	13
บทที่ 5: ปัญหาและอุปสรรคระหว่างการดำเนินโครงการ	14
บทที่ 6: ผลสำเร็จของโครงการ	15
1. ผลสำเร็จของโครงการ	15
2. ความพึงพอใจในการประสานงานกับ สฟพ.	15
3. ความพึงพอใจต่อบริษัทผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาไทย	15
4. ผลกระทบและผลประโยชน์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ	16
บทที่ 7: ข้อเสนอแนะของโครงการ	18

ภาคผนวก

- ภาคผนวก 1 ประกาศ สฟพ. เรื่อง การประเมินผลโครงการที่เสร็จแล้ว
- ภาคผนวก 2 สัญญาเงินกู้โครงการปรับปรุงถนนเพื่อการประชุม ASEM Summit ครั้งที่ 9
- ภาคผนวก 3 สัญญาว่าจ้างผู้รับเหมาก่อสร้าง บริษัท ไทยวัฒนวิศวกการทาง จำกัด
- ภาคผนวก 4 สัญญาว่าจ้างวิศวกรควบคุมงานก่อสร้าง บริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนท์ แมเนจเมนท์ จำกัด
- ภาคผนวก 5 การเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายโครงการ
- ภาคผนวก 6 ตารางการชำระคืนเงินต้น (Amortization Schedule)
- ภาคผนวก 7 Certificates ของผู้รับเหมา
- ภาคผนวก 8 มูลค่างานก่อสร้าง (Total Amount of Project) และการใช้สินค้าไทย
- ภาคผนวก 9 รูปภาพแสดงความก้าวหน้าโครงการ

คำย่อ

คพพ.	คณะกรรมการบริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
กรม.	คณะรัฐมนตรี
ผอ. สพพ.	ผู้อำนวยการสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
รมว. กค.	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
สงก.	สำนักบริหารโครงการ
สพพ.	สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
NEDA	Neighbouring Countries Economic Development Cooperation Agency (Public Organization)
ASEM	Asia-Europe Meeting

บทที่ 1

หลักการและเหตุผล

ตามที่สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ได้มีประกาศ สพพ. เรื่องการประเมินผลโครงการที่เสร็จแล้ว ลงวันที่ 10 มิถุนายน 2555 (ภาคผนวก 1) ให้สำนักงานดำเนินการประเมินผลเพื่อจัดทำรายงานปิดโครงการสำหรับโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้านหลังจากเสร็จเรียบร้อยแล้ว 1 ปี ซึ่งเป็นการรวบรวมข้อมูลของโครงการทั้งในด้านวิศวกรรมและด้านค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในระหว่างดำเนินโครงการ เช่น การติดตามเร่งรัดโครงการ การเบิกจ่ายเงิน และการจัดหาที่ปรึกษาและผู้รับเหมา เป็นต้น โดยมีวัตถุประสงค์เปรียบเทียบความสำเร็จของโครงการที่เกิดขึ้น มีความสอดคล้องกับขอบเขตการดำเนินงานที่กำหนดไว้ในสัญญาการให้ความช่วยเหลือทางการเงินระหว่าง สพพ. กับ ผู้รับความช่วยเหลือ ทั้งนี้ เพื่อให้รายงานปิดโครงการดังกล่าวเป็นบทเรียนสำหรับการปฏิบัติงานของ สพพ. และผู้รับความช่วยเหลือสำหรับโครงการในอนาคตต่อไป

วัตถุประสงค์

จัดทำรายงานปิดโครงการโดยประเมินความสำเร็จโครงการปรับปรุงถนนเพื่อรองรับการเป็นเจ้าภาพประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ 9 ในนครหลวงเวียงจันทน์ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เปรียบเทียบกับขอบเขตโครงการตามสัญญาความช่วยเหลือทางการเงินระหว่าง สพพ. กับ สปป.ลาว

บทที่ 2

ความเป็นมาโครงการ

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) มีกำหนดเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ 9 ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น โดยเฉพาะถนนที่สำคัญที่จะใช้เป็นเส้นทางคมนาคมหลักที่ขบวนรถผู้นำจากประเทศต่างๆ จะต้องใช้สัญจรระหว่างการประชุมดังกล่าว อย่างไรก็ตาม สปป.ลาว มีงบประมาณจำกัดในการพัฒนา และปรับปรุงถนนในนครหลวงเวียงจันทน์ ดังนั้น เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2554 รัฐบาล สปป.ลาว จึงได้ขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากรัฐบาลไทยผ่านสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการปรับปรุงถนนเพื่อรองรับการเป็นเจ้าภาพประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ 9

ในการนี้ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติ เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2555 เห็นชอบให้ สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการดังกล่าว ในวงเงิน 190.70 ล้านบาท และ สพพ. ได้ลงนามในสัญญาการให้ความช่วยเหลือทางการเงินกับรัฐบาล สปป.ลาว เมื่อวันที่ 6 เมษายน 2555 ในรูปแบบเงินกู้ยืมเงินผ่อนปรนอัตราดอกเบี้ย ร้อยละ 1.5 ต่อปี อายุสัญญา 20 ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ 5 ปี) โดยมีขอบเขตการปรับปรุงเส้นทางหลักในนครหลวงเวียงจันทน์ทั้งหมด 7 เส้นทาง ระยะทางทั้งสิ้น 18.35 กิโลเมตร ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------|-----------------------|
| 1. ถนนล้านช้าง | ระยะทาง 2.15 กิโลเมตร |
| 2. ถนนไคสอน พรหมวิหาร | ระยะทาง 2.90 กิโลเมตร |
| 3. ถนนฟ้าจุ่ม | ระยะทาง 3.10 กิโลเมตร |
| 4. ถนนดงปะลาน | ระยะทาง 0.60 กิโลเมตร |
| 5. ถนนคูเวียง | ระยะทาง 3.60 กิโลเมตร |
| 6. ถนนขุนบุลม | ระยะทาง 2.00 กิโลเมตร |
| 7. ถนนหนองบอน | ระยะทาง 4.00 กิโลเมตร |

บทที่ 3

ข้อมูลพื้นฐานของโครงการ

โครงการปรับปรุงถนนในนครหลวงเวียงจันทน์ เพื่อรองรับการเป็นเจ้าภาพประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ 9 เป็นโครงการปรับปรุงถนนสายหลักภายในนครหลวงเวียงจันทน์ให้มีคุณภาพ และมีความปลอดภัยเพื่อรองรับการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมที่กล่าว ในเดือนพฤศจิกายน 2555 รวมทั้งให้ประชาชนสามารถใช้ถนนอย่างมีประสิทธิภาพ และปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน

1. ข้อมูลของโครงการปรับปรุงถนนในนครหลวงเวียงจันทน์ เพื่อรองรับการเป็นเจ้าภาพประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ 9 ตามสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินระหว่าง สปป. กัมพูชา ราชอาณาจักรเงิน สปป.ลาว มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

ชื่อโครงการ	โครงการปรับปรุงถนนในนครหลวงเวียงจันทน์ เพื่อรองรับการเป็นเจ้าภาพประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ 9
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ประเทศไทย: สปป. กระทรวงการคลัง สปป.ลาว: กระทรวงการเงิน และนครหลวงเวียงจันทน์ (Vientiane Capital)
วัตถุประสงค์	ปรับปรุงถนนสายหลักภายในนครหลวงเวียงจันทน์ให้มีคุณภาพ และมีความปลอดภัยเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ASEM Summit ครั้งที่ 9 ในเดือนพฤศจิกายน 2555
มติคณะรัฐมนตรี	2 เมษายน 2555
วงเงินกู้	190.70 ล้านบาท เป็นเงินกู้ทั้งหมด
หมวดค่าใช้จ่าย	วงเงินกู้แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายในหมวดต่างๆ ดังนี้ <ul style="list-style-type: none">• ค่าก่อสร้าง 185.00 ล้านบาท• ค่าวิศวกรที่ปรึกษา 3.70 ล้านบาท• ค่าบริหารจัดการ 2.00 ล้านบาท

เงื่อนไขสำคัญที่ผู้รับความช่วยเหลือทางการเงินต้องปฏิบัติ

- ต้องให้ผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมการก่อสร้าง ที่เป็นนิติบุคคล ภายใต้กฎหมายไทย
- สัญญาเงินกู้ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายไทย
- ต้องไม่นำเงินกู้ภายใต้สัญญาเงินกู้ไปจ่ายเป็นภาษีอากรต่างๆ ที่เกิดขึ้นในประเทศผู้กู้
- การใช้สินค้าและบริการจากไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 50

เงื่อนไขทางการเงิน ประกอบด้วย

- อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 1.5 ต่อปี
- ระยะเวลาอายุสัญญาฯ 20 ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ 5 ปี)
- ชำระดอกเบี้ย 2 ครั้ง/ปี ทุกวันที่ 20 พฤษภาคม และ 20 พฤศจิกายน

ผู้ให้กู้ (Lender)	สพพ.
การแบ่งจ่ายเงิน	2 ปี แบ่งเป็น
	- 160.00 ล้านบาท
	- 30.70 ล้านบาท
วันสิ้นสุดการเบิกจ่าย	15 พฤษภาคม 2557

2. ขอบเขตของโครงการ

- ปรับปรุงถนน จำนวน 7 เส้นทาง ประกอบด้วย
 1. ถนนด่านช้าง ระยะทาง 2.15 กิโลเมตร
 2. ถนนไกลสอน พรหมวิหาร ระยะทาง 2.90 กิโลเมตร
 3. ถนนฟ้าจุ่ม ระยะทาง 3.10 กิโลเมตร
 4. ถนนดงปะลาน ระยะทาง 0.60 กิโลเมตร
 5. ถนนคูเวียง ระยะทาง 3.60 กิโลเมตร
 6. ถนนขุนบุตม ระยะทาง 2.00 กิโลเมตร
 7. ถนนหนองบอน ระยะทาง 4.00 กิโลเมตร
- งานที่ดำเนินการประกอบด้วย
 1. ซ่อมแซมพื้นที่เสียหายบนผิวทาง (Soft Spot)
 2. ลาดผิวจราจรซ้ำ (Overlay) ด้วยแอสฟัลติกคอนกรีตความหนา 5 เซนติเมตร
 3. ตีเส้นจราจร ติดตั้งป้ายสัญญาณจราจร และทาสีสัญญาณจราจรบริเวณทางเท้า

3. ข้อมูลการดำเนินโครงการ

นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว ได้ประกวดราคาจัดหาผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมการก่อสร้าง ได้ผลสรุปดังนี้

3.1 ผู้รับเหมาก่อสร้าง (Contractor)

- บริษัทไทยวัฒน์วิศวกรรมทาง จำกัด
- ลงนามในสัญญาจ้างเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2555
- วงเงินค่าจ้างตามสัญญาจ้างเหมารวมทั้งสิ้น 184,506,222 บาท
- ระยะเวลาในการก่อสร้างรวมทั้งสิ้น 365 วัน
- เริ่มดำเนินงานเมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2555 และแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2556 ซึ่งผู้รับเหมาสามารถก่อสร้างได้แล้วเสร็จเร็วกว่ากำหนด
- ระยะเวลาประกันผลงาน 365 วัน

สัญญาจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างปรากฏตามภาคผนวก 2

3.2 วิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง (Construction Supervision Consultant)

- บริษัท แอสติคอน คอปอร์เรชั่น ร่วมกับ ทีม คอนซัลติ้ง เอ็นจิเนียริง แอนท์แมนเนจเมนท์ จำกัด
- ลงนามในสัญญาจ้างเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2555
- วงเงินรวมทั้งสิ้น 3,550,000 บาท
- เริ่มต้นดำเนินงานวันที่ เริ่มดำเนินงานเมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2555 และสิ้นสุดสัญญาวันที่ 31 พฤษภาคม 2556

สัญญาจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างปรากฏตามภาคผนวก 3

บทที่ 4

ผลการดำเนินโครงการ

1. การจัดหาผู้รับเหมาและวิศวกรที่ปรึกษา

โครงการปรับปรุงถนนเพื่อรองรับการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ 9 มีการลงนามในสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินเมื่อวันที่ 6 เมษายน 2555 มีวงเงินกู้ทั้งสิ้น 190.70 ล้านบาท เป็นเงินกู้ทั้งจำนวน โดยใช้แหล่งเงินทุนจากธนาคารออมสิน

ในการนี้ รัฐบาล สปป.ลาว โดยนครหลวงเวียงจันทน์ (Vientiane Capital) ดำเนินการประกวดราคาจัดหาผู้รับเหมาก่อสร้าง และวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง และลงนามในสัญญาจ้างฯ เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2555 โดยมีรายละเอียด ดังนี้

	ผู้รับเหมาก่อสร้าง	วิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง
	บริษัท ไทยวัฒน์ วิศวกรรมทาง จำกัด	บริษัท แอสติคอน คอปอร์เรชั่น ร่วมกับ ทีม คอนซัลติ้ง เอ็นจิเนียริง แอนท์แมเนจเม้นท์ จำกัด
วงเงินสัญญาจ้างฯ (บาท)	184,506,222	3,550,000
วันเริ่มต้น/สิ้นสุดสัญญา	1 มิถุนายน 2555 ถึง 31 พฤษภาคม 2556	

2. การเบิกจ่ายเงินตามสัญญาฯ

2.1 สปป.ลาว ได้เริ่มเบิกจ่ายเงินตามสัญญาความช่วยเหลือทางการเงินงวดแรก 24 สิงหาคม 2555 โดยมีการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น 10 งวด คิดเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น 190,056,622 บาท แบ่งเป็น

- ค่าก่อสร้าง 6 งวด จำนวน 184,506,622 บาท
- ค่าที่ปรึกษา 3 งวด จำนวน 3,550,000 บาท
- ค่าบริหารจัดการ สปป.ลาว 1 งวด จำนวน 1,323,750 บาท
- ค่าธรรมเนียมบริหารจัดการสัญญาของ สฟพ. 1 งวด จำนวน 286,050 บาท

สรุปมีการเบิกจ่ายเงินในแต่ละหมวดที่กำหนดไว้ตามสัญญาการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน ได้ดังนี้

หมวด	วงเงินตาม สัญญาเงินกู้	วงเงินตาม สัญญาจ้าง	รวมการ เบิกจ่าย	ร้อยละ
ค่าก่อสร้าง	185,000,000	184,506,622	184,506,622.00	100.00
ค่าที่ปรึกษา	3,700,000	3,550,000	3,550,000.00	100.00
ค่าบริหารจัดการ	2,000,000	1,323,750	1,323,750	100.00
ค่าบริหารจัดการ สพพ.		286,050	286,050	100.00
รวม	190,700,000	189,666,422	189,666,422.00	100.00

2.2 เมื่อพิจารณาการเบิกจ่ายของโครงการในภาพรวมแล้วพบประเด็นสำคัญต่างๆ ดังนี้

- 1) การเบิกจ่ายในส่วนค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 189,666,422 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 100 ของวงเงินที่ผูกพันตามสัญญาจ้างเหมา (ภาคผนวก 4)
- 2) สพพ. สามารถตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารและการเบิกจ่ายเงินของแต่ละงวดให้แก่ผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาตามคำขอเบิกจ่ายเงินของ สปป.ลาว ได้ภายใน 7 วัน ทุกงวด
- 3) โครงการดังกล่าว เบิกจ่ายเงินได้เสร็จสิ้นภายในวันที่ 15 พฤษภาคม 2557 ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาฯ

2.3 การชำระคืนเงินต้นของรัฐบาล สปป.ลาว จะต้องชำระคืนเงินต้นในส่วนของเงินกู้ทั้งหมด คิดเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 189,666,422 บาท โดยแบ่งชำระปีละ 2 ครั้ง เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 30 งวด รายละเอียดการชำระปรากฏตามตารางชำระคืนเงินต้น (Amortization Schedule) (ภาคผนวก 5)

3. ต้นทุนค่าก่อสร้าง

- 1) ค่าก่อสร้างเป็นไปตามสัญญาจ้างเหมา จำนวน 184,506,622 บาท
- 2) ค่าจ้างวิศวกรที่ปรึกษาเป็นไปตามสัญญาจ้างเหมา จำนวน 3,550,000 บาท
- 3) ค่าบริหารจัดการได้เป็นไปตามกำหนดจากสัญญาเงินกู้ จำนวน 1,323,750 บาท

4. การก่อสร้างและควบคุมงานก่อสร้าง

4.1 งานก่อสร้าง (Civil Work) และระยะเวลาก่อสร้าง

1) ถนนด้านข้าง: ปรับปรุงถนนโดยการตีเส้นจราจร (Road Marking) ติดตั้งป้ายสัญญาณจราจร (Road Sign) และทาสีสัญญาณจราจรบริเวณทางเท้า

2) ถนนไคสอน พรหมวิหาร ถนนฟ้าจุ่ม ถนนดงปะลาน ถนนคูเวียง ถนนขุนบุลม และถนนหนองบอน ปรับปรุงถนนโดย

- ซ่อมแซมพื้นที่เสียหายบนผิวทาง (Soft Spot)
- ลาดผิวจราจรซ้ำ (Overlay) ด้วยแอสฟัลติกคอนกรีต (Asphaltic Concrete: AC)

ความหนา 5 เซนติเมตร

- ตีเส้นจราจร ติดตั้งป้ายสัญญาณจราจร และทาสีสัญญาณจราจรบริเวณทางเท้า

4.2 ระยะเวลาดำเนินโครงการ:

1) วันสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้ (Closing Date) : วันที่ 15 พฤษภาคม 2557 ตามที่ระบุในสัญญาการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน

2) กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ: 31 พฤษภาคม 2556 (ภายใน 365 วัน เริ่มต้นตั้งแต่วันที่เริ่มปฏิบัติงาน เมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2555)

ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวใช้ระยะเวลาการก่อสร้างจนเสร็จเรียบร้อยภายใน 31 พฤษภาคม 2556 โดยได้รับเอกสาร Taking Over Certificate ซึ่งออกโดยที่ปรึกษาเมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2556 และได้รับเอกสาร Certificate of Completion of Works เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2556 และมีระยะเวลารับประกันผลงาน 365 วัน (สิ้นสุดวันที่ 14 สิงหาคม 2556) (ภาคผนวก 6)

4.3 งานควบคุมการก่อสร้าง (Construction Supervision)

วิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างดำเนินงาน โครงการสรุปได้ ดังนี้

- 1) ควบคุมและกำกับกรปฏิบัติงานของผู้รับเหมาก่อสร้างให้เป็นไปตามงานที่กำหนดไว้
- 2) จัดทำข้อมูลและจัดทำแบบก่อสร้าง
- 3) ช่วยเหลือและตรวจสอบคุณภาพของวัสดุ อุปกรณ์ก่อสร้าง และเครื่องจักรต่างๆ ที่จะใช้ในการปฏิบัติงานของผู้รับเหมาก่อสร้าง
- 4) วางแผนและกำกับดูแลการก่อสร้าง บริหารจัดการสัญญาการก่อสร้างให้เป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างและสัญญาการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน รวมถึงการควบคุมคุณภาพของงานก่อสร้าง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในสัญญา
- 5) บริหารจัดการเรื่องงานเอกสาร สัญญา และการเบิกจ่ายเงินค่าก่อสร้างให้แก่ผู้รับเหมาก่อสร้าง และของวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงาน รวมถึงตรวจสอบปริมาณงานก่อสร้างให้สอดคล้องกับการขอเบิกจ่ายเงินด้วย
- 6) บริหารจัดการโครงการให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ในกรณีที่เกิดปัญหาสำหรับงานก่อสร้าง วิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานจะนำเสนอแนวทาง และวิธีการแก้ไขปัญหาเพื่อให้งานก่อสร้างสามารถดำเนินการต่อไปได้และแล้วเสร็จได้ทันตามกำหนดเวลา
- 7) จัดทำรายงานความก้าวหน้ารายเดือน และรายไตรมาสของโครงการ รวมทั้งจัดทำรายงานปิดโครงการ
- 8) จัดให้มีการตรวจสอบพื้นที่โครงการเป็นระยะในระหว่างช่วงเวลาผลงาน

4.4 การใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทย

4.4.1 ผู้รับเหมาก่อสร้าง (บริษัท ไทยวัฒน์ฯ)

	มูลค่า (บาท)	คิดเป็นร้อยละของสัญญาจ้างฯ	หมายเหตุ
1. มูลค่างานก่อสร้างของ โครงการ	184,506,622		
2. การใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทย	120,000,000	65.04	ยางมะตอย สีดีเส้นจราจร วัสดุก่อสร้างชั้นผิวทาง และ บุคลากรไทย

4.4.2 ที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง (กลุ่มบริษัท แอสติคอนฯ)

	มูลค่า (บาท)	คิดเป็นร้อยละของสัญญาจ้างฯ	หมายเหตุ
1. มูลค่างานควบคุมงานก่อสร้าง	3,550,000		
2. การใช้บุคลากรจากประเทศไทย	2,525,000	71	ที่ปรึกษาและช่างเทคนิค

ทั้งนี้ เมื่อรวมมูลค่าการใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทยทั้งหมดของ โครงการคิดเป็นเงินจำนวน 122,525,000 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 64.47 ของมูลค่าค่าบริการที่ปรึกษาทั้งหมด (ภาคผนวก 7)

4.5 ศักยภาพของผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษา

4.5.1 ผู้รับเหมาก่อสร้าง:

เจ้าหน้าที่นครหลวงเวียงจันทน์ (Vientiane Capital) สปป.ลาว มีความพึงพอใจในผลการปฏิบัติงานและคุณภาพของงานที่บริษัท ไทยวัฒน์ฯ ในการปฏิบัติงานภายใต้โครงการดังกล่าว โดยสามารถใช้เทคนิคด้านวิศวกรรมและประสบการณ์ในการแก้ไขปัญหาได้ทันทั่วทั้งที่มี การตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว บุคลากรที่มีความรู้และประสบการณ์รับผิดชอบในงานก่อสร้างถนน จนดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จได้ทันตามกำหนดเวลา และได้คุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนดไว้

4.5.2 วิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง:

เจ้าหน้าที่นครหลวงเวียงจันทน์ (Vientiane Capital) สปป.ลาว มีความพึงพอใจในผลการปฏิบัติงานและควบคุมงานก่อสร้างของกลุ่มบริษัท แอสติคอนฯ เนื่องจากวิศวกรที่ปรึกษาสามารถกำกับการปฏิบัติงานของผู้รับเหมาก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้และสอดคล้องกับหลักเทคนิควิศวกรรม พร้อมทั้งให้คำแนะนำ และให้ความร่วมมือปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ รวมถึงมีจริยบรรณในวิชาชีพวิศวกรที่ปรึกษาระดับสูง ซึ่งเป็นผลให้งานก่อสร้างสามารถแล้วเสร็จได้อย่างมีคุณภาพ

บทที่ 5

ปัญหาและอุปสรรคระหว่างดำเนินโครงการ

โครงการปรับปรุงถนนเพื่อรองรับการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป ASEM Summit ครั้งที่ 9 ประสบปัญหาและอุปสรรคระหว่างการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

1. อุปสรรคระหว่างดำเนินโครงการ

- การอนุมัติ Master List ล้ำช้า เนื่องจากรัฐบาล สปป.ลาว มีการพิจารณาหลายขั้นตอน รวมทั้งมีการจำกัดมูลค่าการนำเข้าน้ำมัน และเครื่องจักรของผู้รับเหมา ที่ใช้สำหรับงานก่อสร้างของโครงการ รวมทั้งมีการจำกัดการนำเข้าเครื่องจักรสำรองที่ใช้ในกรณีเกิดเหตุขัดข้อง ส่งผลการดำเนินงานในช่วงแรกมีความล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้

- โครงการดังกล่าวตั้งอยู่ในเขตเมือง ซึ่งมีการจราจรคับคั่ง มีประชาชนใช้ถนนเป็นจำนวนมาก จึงส่งผลกระทบต่อสภาพการจราจรในช่วงก่อสร้างเล็กน้อย

- ระยะเวลาการดำเนินการก่อสร้างส่วนใหญ่ อยู่ในช่วงฤดูฝน ซึ่งทำให้ผู้รับเหมาก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างได้อย่างล่าช้า และจำเป็นต้องเร่งรัดการปฏิบัติงานให้สำเร็จก่อนการจัดการประชุมที่กล่าว ทั้งนี้ ผู้รับเหมาก่อสร้างและที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างได้ใช้เทคนิคด้านวิศวกรรมและประสบการณ์เร่งดำเนินงานและแก้ไขปัญหาดังกล่าวจนสามารถดำเนินการแล้วเสร็จเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

2. ปัญหาการเบิกจ่ายเงิน

ปัญหาการดำเนินการเบิกจ่ายเงิน โดยภาพรวมการเบิกจ่ายเงินเป็นไปตามงวดงาน เอกสารการเบิกจ่ายเงินไม่มีข้อผิดพลาด แต่อย่างไรก็ดี การเบิกจ่ายเงินกึ่งบางงวดอาจล่าช้าไปบ้าง เนื่องจากกระบวนการเบิกจ่ายเงินระหว่างผู้รับเหมาก่อสร้างและที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ต้องผ่านการพิจารณาตามระเบียบต่างๆ และเป็นไปตามขั้นตอนของกระทรวงการเงิน สปป.ลาว ก่อนที่จะส่งให้ สพพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายเงิน ทั้งนี้ เมื่อ สพพ. ได้รับเอกสารขอเบิกจ่ายเงินที่กล่าวจาก สปป.ลาว สพพ. สามารถตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารและอนุมัติการจ่ายเงินได้ภายใน 7 วันทำการ

บทที่ 6

สรุปผลความสำเร็จของโครงการ

1. ผลสำเร็จของโครงการ

จากการสำรวจเส้นทางถนน ทั้ง 7 เส้นทาง ระยะทางรวม 18.35 กิโลเมตร ที่ สพพ. สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างพบว่า การก่อสร้างและปรับปรุงดังกล่าวในภาพรวมมีความเรียบร้อยเป็นไปตามมาตรฐาน ดังนี้

- 1) ถนนล้านช้าง: ปรับปรุงถนนโดยการตีเส้นจราจร (Road Marking) ติดตั้งป้ายสัญญาณจราจร (Road Sign) และทาสีสัญญาณจราจรบริเวณทางเท้า
- 2) ถนนโกสอน พรหมวิหาร ถนนฟ้ารุ่ง ถนนดงปะลาน ถนนคูเวียง ถนนขุนบุลม และถนนหนองบอน: ปรับปรุงถนนโดย มีการซ่อมแซมพื้นที่เสียหายบนผิวทาง (Soft Spot) มีการลาดผิวจราจรซ้ำ (Overlay) ด้วยแอสฟัลติกคอนกรีต ความหนา 5 เซนติเมตร

ทั้งนี้ ผู้รับเหมาได้ติดตั้งป้ายสัญญาณจราจร และตีเส้นแบ่งช่องจราจรตลอดแนวเส้นทาง ซึ่งจากการตรวจสอบตลอดเส้นทาง ระยะทางรวม 18.35 กิโลเมตร พบว่าถนนในเขตพื้นที่ก่อสร้างมีคุณภาพดีขึ้นอย่างเห็นได้ชัด มีความสะดวกสบายในการเดินทาง สภาพการจราจรในเขตพื้นที่ก่อสร้างมีความคล่องตัว เพราะคุณภาพถนนดี ไม่มีหลุมบ่อในเขตทาง และใช้เวลาในการเดินทางรวดเร็วขึ้น ดังนั้น การปรับปรุงเส้นทางภายใต้การดำเนินโครงการดังกล่าว จึงสามารถอำนวยความสะดวกไม่เพียงแต่เพื่อรองรับการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM summit) ครั้งที่ 9 ตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างเป็นทางการ และยังสามารถใช้ประโยชน์จากโครงการดังกล่าวในการรองรับการประชุมนานาชาติต่างๆที่จัดขึ้นในนครหลวงเวียงจันทน์ รวมถึงยกระดับความปลอดภัยทางถนนให้แก่ประชาชนในนครหลวงเวียงจันทน์ได้ด้วย

2. ความพึงพอใจต่อการดำเนินโครงการของ สพพ.

ผู้แทนนครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว ได้แจ้งว่าการประสานงานกับ สพพ. ตลอดระยะเวลาดำเนินโครงการมีความราบรื่นและรวดเร็ว เนื่องจากกระบวนการทำงานและวิธีปฏิบัติมีความคล้ายคลึงกัน ประกอบกับเจ้าหน้าที่ สพพ. มีความพร้อมที่จะช่วยเหลือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น จึงสามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ระหว่างดำเนินโครงการได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

3. ความพึงพอใจต่อบริษัทผู้รับเหมาและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง

นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว มีความพึงพอใจในศักยภาพและผลการปฏิบัติงานของผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง เมื่อเปรียบเทียบกับผู้รับจ้างประเทศจีนหรือเกาหลีใต้ เนื่องจากมีความตั้งใจปฏิบัติงานอย่างเต็มที่เอาใจใส่ดูแลโครงการและสามารถดำเนินการก่อสร้างได้

มาตรฐานตามหลักวิศวกรรม เมื่อเกิดปัญหาขึ้นก็สามารถให้ข้อเสนอแนะและร่วมกันแก้ไขปัญหาอย่างเต็มกำลังความสามารถและรวดเร็ว

นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว ได้ชี้แจงว่า ผู้รับเหมาไทยมีแผนปฏิบัติงานที่ละเอียด สามารถประสานงานได้ง่าย ไม่ยุ่งยากซับซ้อน เนื่องจากภาษาและวัฒนธรรมคล้ายคลึงกัน สามารถตัดสินใจได้อย่างรวดเร็ว คุณภาพของถนนมีคุณภาพและมาตรฐานสูงมากกว่าราคาค่าก่อสร้างประหยัดเมื่อเปรียบเทียบกับผลงาน ที่ดำเนินการจากแหล่งเงินทุนอื่น

4. ผลกระทบและผลประโยชน์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ

4.1 ผลกระทบ

1) ผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม

การปรับปรุงถนนที่กล่าวไม่ก่อให้เกิดผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจากไม่ได้เป็นโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ ซึ่งเป็นงานปรับปรุงถนนเพียงอย่างเดียว โดยอาจมีผลกระทบเล็กน้อยที่เกิดขึ้นในระหว่างการดำเนินงาน เช่น ผลกระทบทางอากาศที่เกิดการฟุ้งกระจายของฝุ่นละออง และผลกระทบทางเสียงที่เกิดจากเครื่องจักรที่ใช้ในการปรับปรุงถนน เป็นต้น ซึ่งผู้รับเหมาก่อสร้างได้ดำเนินมาตรการต่างๆ เพื่อลดผลกระทบให้อยู่ในระดับที่สามารถยอมรับได้และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายทางด้านกายภาพ และสุขภาพแก่ประชากรในเขตพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียง

2) ผลกระทบทางสังคมและการโยกย้ายประชากร

โครงการนี้ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบทางสังคมและการโยกย้ายประชากร เนื่องจากเป็นแนวเส้นทางเดิม จึงไม่มีประชากรที่ได้รับผลกระทบหรือต้องโยกย้ายบ้านเรือนออกจากแนวเส้นทาง

4.2 ผลประโยชน์

1) สปป.ลาว สามารถสร้างภาพลักษณ์อันดีในการรองรับผู้นำจากนานาประเทศที่เข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ 9 ในฐานะที่ สปป.ลาว เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมที่กล่าวได้ นอกจากนี้ ยังสามารถใช้ประโยชน์จากโครงการดังกล่าวเพื่อรองรับการประชุมนานาชาติต่างๆ ที่จัดในนครหลวงเวียงจันทน์อีกด้วย

2) โครงการนี้เป็นการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนลาว ซึ่งเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับ สปป.ลาว ด้วย

3) โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่บูรณะซ่อมแซมถนนที่มีสภาพหมดอายุการใช้งาน เนื่องจากมีอายุการใช้งานเกินกว่า 10 ปี ให้สามารถใช้งานได้มีประสิทธิภาพ มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยเป็นไปตามมาตรฐาน จึงทำให้การจราจรมีความคล่องตัวเพิ่มขึ้น ประชาชนสามารถใช้รถใช้ถนนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบรรเทาอุบัติเหตุบนท้องถนน

4) สปป.ลาว สามารถนำผลสำเร็จของเส้นทางดังกล่าวไปพัฒนาถนนเส้นอื่นๆ ที่เชื่อมโยงกันในนครหลวงเวียงจันทน์ได้ ซึ่งเป็นส่วนช่วยสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาและขยายตัวทางด้านการค้าและการท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่ในเขตนครหลวงเวียงจันทน์ ซึ่งเป็นเมืองหลวงของ สปป.ลาว

5) โครงการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในการช่วยเพิ่มทัศนียภาพได้เป็นอย่างดีให้แก่นครหลวงเวียงจันทน์ให้เป็นระเบียบเรียบร้อย ซึ่งมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

- ถนนล้านช้าง: ปรับปรุงถนนโดยการตีเส้นจราจร (Road Marking) มีการติดตั้งป้ายสัญญาณจราจร (Road Sign) และทำสีสัญญาณจราจรบริเวณทางเท้า

- ถนนไกสอน พรมวิหาร ถนนฟ้าฮ่ม ถนนดงปะลาน ถนนคูเวียง ถนนขุนบุลม และถนนหนองบอน: ปรับปรุงถนนโดยมีการซ่อมแซมพื้นที่เสียหายบนผิวทาง (Soft Spot) มีการลาดผิวจราจรซ้ำ (Overlay) ด้วยแอสฟัลติกคอนกรีต ความหนา 5 เซนติเมตร (ภาคผนวก 8)

บทที่ 7

ข้อเสนอแนะของโครงการ

1. สปป.ลาว ควรมีการสื่อสารและชี้แจงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการอนุมัติ Master List ของผู้รับเหมาก่อสร้างในอนาคต เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างราบรื่นและไม่ก่อให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงานในอนาคต

2. ผู้รับเหมาก่อสร้างควรมีการเตรียมความพร้อมในกรณีเครื่องจักรไม่สามารถทำงาน โดยการเพิ่มเครื่องจักรและนำเข้ามาสำรองใช้ใน สปป.ลาว สำหรับโครงการนั้นๆ แทนการโยกย้ายจากพื้นที่ข้างเคียงเพื่อลดระยะเวลาในการขนส่ง และสามารถดำเนินงานได้อย่างทันท่วงทีหากเกิดเหตุขัดข้อง

3. รัฐบาล สปป.ลาว ควรจัดสรรงบประมาณหรือกู้ยืมจากแหล่งเงินทุนอื่นๆ ในการบำรุงรักษาและซ่อมแซมถนนให้เพียงพอ เพื่อบำรุงรักษาถนนให้อยู่ในสภาพดีและสามารถใช้งานได้มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

4. สปป.ลาว ควรจัดสรรเงินทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการฝึกอบรม ถ่ายทอดความรู้ และให้เจ้าหน้าที่ประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาศึกษาดูงาน โดยเฉพาะความรู้เกี่ยวกับการบำรุงรักษาถนน และควบคุมงานก่อสร้าง เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจ และทักษะในการปฏิบัติงานจริง

5. สปป.ลาว ควรมีการสื่อสารและทำความเข้าใจกับประชาชนในการดำเนินโครงการของ สปป.ลาว และวางแผนจัดระเบียบการจราจรภายใน โครงการให้เรียบร้อยก่อนเริ่มดำเนินงาน โดยเฉพาะในเขตการจราจรหนาแน่น เพื่อส่งผลกระทบต่อจราจรของประชาชนในพื้นที่โครงการให้น้อยที่สุดและสามารถดำเนินการก่อสร้างได้อย่างมีประสิทธิภาพ แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

6. ควรชี้แจงหรือเสนอแนะให้ผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างวางแผนเพื่อขออนุมัติการเบิกจ่ายเงินให้สอดคล้องกับงวดงานที่แล้วเสร็จ และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องล่วงหน้า เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ภาคผนวก 1

ประกาศ สพพ. เรื่องการประเมินโครงการที่แล้วเสร็จ

ภาคผนวก 2

สัญญาว่าจ้างผู้รับเหมาก่อสร้าง บริษัทไทยวัฒนวิศวกการทาง จำกัด

ภาคผนวก 3

สัญญาว่าจ้างวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง

บริษัท แอสติคอน คอนกรีตเรชั่น

ร่วมกับ ทีม คอนซัลตติ้ง เอ็นจิเนียริง แอนท์แมนเนจเมนท์ จำกัด

ภาคผนวก 4

การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายโครงการ

ภาคผนวก 5

ตารางการชำระเงินต้น (Amortization Schedule)

ภาคผนวก 6

Certificates ของผู้รับเหมา

ภาคผนวก 7

มูลค่างานก่อสร้าง (Total Amount of Project) และการใช้สินค้าไทย

ภาคผนวก 8

รูปภาพแสดงความก้าวหน้างานก่อสร้างของโครงการ

1. ถนนด้านข้าง



2. ถนนโกสอน พรหมวิหาร



3. ถนนฟ้าจุ่ม



4. ถนนดงปะลาน



5. ถนนคูเวียง



6. ถนนขุนบุลม



7. ถนนหนองบอน

