

รายงานปิดโครงการ
(Project Completion Report)

โครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ 2
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว



จัดทำโดย
สำนักบริหารโครงการ
สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.)

สารบัญ

บทที่	หน้า
บทที่ 1: หลักการและเหตุผล	1
1. หลักการและเหตุผล	1
2. วัตถุประสงค์	1
บทที่ 2: ความเป็นมาของโครงการ	2
บทที่ 3: ข้อมูลพื้นฐานของโครงการ	3
1. ข้อมูลพื้นฐานโครงการ	3
2. ขอบเขตของโครงการ	4
3. ข้อมูลด้านการดำเนินโครงการ	5
บทที่ 4: ผลการดำเนินโครงการ	7
1. การจัดหาผู้รับเหมาและวิศวกรที่ปรึกษา	7
2. การขออนุมัติใช้วงเงินเพิ่มเติม (Variation Order)	7
3. การเบิกจ่ายเงินของโครงการ	8
4. ต้นทุนการก่อสร้าง	10
5. การก่อสร้างและควบคุมงานก่อสร้าง	10
5.1 งานก่อสร้างและระยะเวลาการก่อสร้าง	10
5.2 ระยะเวลาดำเนินโครงการ	10
5.3 การควบคุมงานก่อสร้าง	11
5.4 การใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทย	12
5.5 ศักยภาพของผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษา	12
บทที่ 5: ปัญหาและอุปสรรคระหว่างการดำเนินโครงการ	14
บทที่ 6: ผลสำเร็จของโครงการ	16
1. ผลสำเร็จของโครงการ	16
2. ความพึงพอใจในการประสานงานกับ สฟพ.	17
3. ความพึงพอใจต่อบริษัทผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาไทย	17
4. ผลกระทบและผลประโยชน์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ	17
บทที่ 7: ข้อเสนอแนะของโครงการ	19

ภาคผนวก

- ภาคผนวก 1 ประกาศ สพพ. เรื่อง การประเมินผลโครงการที่เสร็จแล้ว
- ภาคผนวก 2 สัญญาเงินกู้โครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ 2
- ภาคผนวก 3 สัญญาว่าจ้างผู้รับเหมาก่อสร้าง บริษัท ไทยวัฒนวิศวกการทาง จำกัด
- ภาคผนวก 4 สัญญาว่าจ้างวิศวกรควบคุมงานก่อสร้าง กรมการบินพลเรือน ราชอาณาจักรไทย
- ภาคผนวก 5 สัญญาจัดซื้ออุปกรณ์ บริษัท เซส เอ็นเตอร์ไพรส์ (สยาม) จำกัด และบริษัท RMA Trading จำกัด
- ภาคผนวก 6 การเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายโครงการ
- ภาคผนวก 7 ตารางการชำระคืนเงินต้น (Amortization Schedule)
- ภาคผนวก 8 Certificates ของผู้รับเหมา
- ภาคผนวก 9 มูลค่างานก่อสร้าง (Total Amount of Project) และการใช้สินค้าไทย
- ภาคผนวก 10 รูปภาพแสดงความก้าวหน้าโครงการ

คำย่อ

คพพ.	คณะกรรมการบริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
กรม.	คณะรัฐมนตรี
ผอ. สพพ.	ผู้อำนวยการสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
รมว. กค.	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
สบค.	สำนักบริหารโครงการ
สพพ.	สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
ICAO	International Civil Aviation Organization
NEDA	Neighbouring Countries Economic Development Cooperation Agency (Public Organization)
VO	Variation Order

บทที่ 1

หลักการและเหตุผล

ตามที่สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ได้มีประกาศ สพพ. เรื่องการประเมินผลโครงการที่เสร็จแล้ว ลงวันที่ 10 มิถุนายน 2555 (ภาคผนวก 1) ให้สำนักงานดำเนินการประเมินผลเพื่อจัดทำรายงานปิดโครงการสำหรับโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้านหลังจากเสร็จเรียบร้อยแล้ว 1 ปี ซึ่งเป็นการรวบรวมข้อมูลของโครงการทั้งในด้านวิศวกรรมและด้านค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในระหว่างดำเนินโครงการ เช่น การติดตามเร่งรัดโครงการ การเบิกจ่ายเงิน และการจัดหาที่ปรึกษาและผู้รับเหมา เป็นต้น โดยมีวัตถุประสงค์เปรียบเทียบความสำเร็จของโครงการที่เกิดขึ้น มีความสอดคล้องกับขอบเขตการดำเนินงานที่กำหนดไว้ในสัญญาการให้ความช่วยเหลือทางการเงินระหว่าง สพพ. กับ ผู้รับความช่วยเหลือ ทั้งนี้ เพื่อให้รายงานปิดโครงการดังกล่าวเป็นบทเรียนสำหรับการปฏิบัติงานของ สพพ. และผู้รับความช่วยเหลือสำหรับโครงการในอนาคตต่อไป

วัตถุประสงค์

จัดทำรายงานปิดโครงการโดยประเมินความสำเร็จโครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ 2 ที่ดำเนินการแล้วเสร็จเปรียบเทียบกับขอบเขตโครงการตามสัญญาความช่วยเหลือทางการเงินระหว่าง สพพ. กับ สปป.ลาว

บทที่ 2

ความเป็นมาโครงการ

โครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ 2 เป็นงานที่ต่อเนื่องจากงานปรับปรุงสนามบินปากเซ ที่รัฐบาลไทยให้ความช่วยเหลือไปก่อนหน้านี้ โดยโครงการปรับปรุงสนามบินปากเซระยะแรกก่อสร้างแล้วเสร็จตั้งแต่วันที่ 30 มิถุนายน 2553 โดยมี บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทรับเหมา ก่อสร้างและกรรมการขนส่งทางอากาศของไทยเป็นวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ทั้งนี้ การปรับปรุงสนามบินดังกล่าวยังขาดอุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวกภายในอาคารผู้โดยสารรวมถึงระบบรักษาความปลอดภัย ทั้งภายในและภายนอกอาคาร ดังนั้น สปป.ลาว จึงได้เสนอขอรับความช่วยเหลือทางการเงินเพิ่มเติมอีกจำนวน 184 ล้านบาท เพื่อยกระดับสนามบินปากเซให้ได้มาตรฐาน International Civil Aviation Organization (ICAO) ซึ่งขอบเขตงานประกอบด้วย งานก่อสร้างต่างๆ ที่จำเป็นสำหรับการยกระดับมาตรฐานการบินและติดตั้งระบบรักษาความปลอดภัยของสนามบินและงานจัดหาอุปกรณ์อำนวยความสะดวกที่จำเป็นภายในอาคารผู้โดยสารเพื่อให้ได้ตามมาตรฐาน ICAO โดยการปรับปรุงสนามบินปากเซให้ได้มาตรฐาน ICAO จะทำให้สนามบินดังกล่าวรองรับเที่ยวบินทั้งภายในและต่างประเทศได้ดียิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งเสริมให้การเดินทางและการท่องเที่ยวในภูมิภาคขยายตัว ทั้งยังช่วยสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจของ สปป.ลาว ในภาคใต้ได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีของ สปป.ลาว ที่มีต่อประเทศไทยในการให้ความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนในภูมิภาค

ในการนี้ เมื่อวันที่ 8 พฤษภาคม 2555 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ.) ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ 2 โดย สพพ. ได้ลงนามในสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินกับรัฐบาล สปป.ลาว เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2555 วงเงิน 184 ล้านบาท โดยเป็นเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนทั้งหมด อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 1.5 ต่อปี อายุสัญญา 20 ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ 5 ปี โดยมีแหล่งเงินทุนจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเมื่อปี 2552 ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศกัมพูชาสำหรับโครงการพัฒนาถนนหมายเลข 68 ซึ่งรัฐบาลกัมพูชาได้ขอยกเลิกไปมาให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว

บทที่ 3

ข้อมูลพื้นฐานของโครงการ

โครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ 2 เป็นโครงการปรับปรุงต่อเนื่องจากระยะแรกเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบรักษาความปลอดภัยของสนามบินทั้งภายในและภายนอกอาคารผู้โดยสารและจัดหาอุปกรณ์อำนวยความสะดวกที่จำเป็นภายในอาคารผู้โดยสารตามมาตรฐานความปลอดภัยขององค์การการบินระหว่างประเทศ (ICAO)

1. ข้อมูลโครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ (ระยะที่ 2) ตามสัญญาความช่วยเหลือทางการเงินระหว่าง สพพ. กับกระทรวงการเงิน (สปป.ลาว) มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

ชื่อโครงการ	โครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ 2
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ประเทศไทย: สพพ. กระทรวงการคลัง สปป.ลาว: กรมการบินพลเรือน
วัตถุประสงค์	เพื่อปรับปรุงสนามบินปากเซให้ได้มาตรฐาน ICAO ซึ่งจะทำให้สนามบินดังกล่าวรองรับเที่ยวบินทั้งภายในและต่างประเทศได้ดียิ่งขึ้น
ขอบเขตโครงการ	- งานก่อสร้างและติดตั้งระบบรักษาความปลอดภัยของสนามบิน - งานจัดหาอุปกรณ์อำนวยความสะดวกที่จำเป็นภายในอาคารผู้โดยสาร
มติคณะรัฐมนตรี	8 พฤษภาคม 2555 อนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่ สปป.ลาว
วันลงนามสัญญา	2 มิถุนายน 2555
วงเงินกู้	184 ล้านบาท
หมวดค่าใช้จ่าย	วงเงินกู้แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายในหมวดต่างๆ ดังนี้
	- ค่าก่อสร้าง 104.70 ล้านบาท
	- ค่าจัดซื้ออุปกรณ์ต่างๆ 69.30 ล้านบาท
	- ค่าวิศวกรที่ปรึกษา 3.00 ล้านบาท
	- ค่าบริหารจัดการ 2.00 ล้านบาท
	- ค่าเพื่อเหลือเผื่อขาด 5.00 ล้านบาท

เงื่อนไขสำคัญที่ผู้รับความช่วยเหลือทางการเงินต้องปฏิบัติ

- ต้องใช้ผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมการก่อสร้างที่เป็นนิติบุคคลภายใต้กฎหมายไทย

- สัญญาเงินกู้ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายไทย
- ต้องไม่นำเงินกู้ภายใต้สัญญาเงินกู้ไปจ่ายเป็นภาษีอากรต่างๆ ที่เกิดขึ้นในประเทศผู้กู้
- การใช้สินค้าและบริการจากไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 50

เงื่อนไขทางการเงิน ประกอบด้วย

- เงินกู้อัตราดอกเบี้ย 100 ของมูลค่าโครงการ
- อัตราดอกเบี้ย ร้อยละ 1.5 ต่อปี
- ค่าบริหารจัดการของ สพพ. ร้อยละ 0.15 ของวงเงินทั้งหมด
- ระยะเวลาการกู้ 20 ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ 5 ปี)
- ชำระดอกเบี้ย 2 ครั้ง/ปี ทุกวันที่ 20 พฤษภาคม และ 20 พฤศจิกายน
- การแบ่งจ่ายเงิน 3 ปี

ปี (ม.ค.-ธ.ค.)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
2554	50
2555	100
2556	34
รวมทั้งสิ้น	184

ผู้ให้กู้ (Lender) สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
(องค์การมหาชน) (สปพ.)

สิ้นสุดการเบิกจ่าย 2 มิถุนายน 2559

2. ขอบเขตของโครงการ

2.1 งานก่อสร้าง (Construction Works) ประกอบด้วย

- งานขยายลานจอดเครื่องบิน (Apron)
- งานก่อสร้างอาคารสำหรับจัดเก็บอุปกรณ์ภาคพื้นและเครื่องมือบำรุงรักษาต่างๆ (Airport Maintenance Workshop) 1 หลัง
- งานก่อสร้างทางขับ (Taxiway) เพิ่มเติม 1 เส้น
- งานก่อสร้างอาคาร Flight Information Office ที่หอบังคับการบิน 1 หลัง
- งานก่อสร้างที่จอดรถสำหรับเจ้าหน้าที่สนามบิน (แยกออกจากที่จอดรถผู้โดยสาร) 2 หลัง
- งานก่อสร้างถนนรอบสนามบิน (Service Road)

- งานสร้างรั้วคอนกรีตล้อมรอบพื้นที่สนามบิน ประมาณ 6 กม.
- งานปรับปรุงพื้นที่ภายในอาคารผู้โดยสารให้รองรับจำนวนผู้โดยสารที่มากขึ้น
- งานกันพื้นที่บริเวณ Landside-Airside ให้มีความปลอดภัย
- งานปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณสนามบิน
- งานติดตั้งและปรับปรุงระบบไฟฟ้าสำรองภายในสนามบิน
- งานติดตั้งไฟส่องสว่างลานจอดเครื่องบิน ไฟส่องถนน ไฟทางขับ และป้ายบอกทางขับ
- งานปรับปรุงระบบไฟฟ้าอื่นๆ เพื่อเพิ่มมาตรฐานด้านความปลอดภัย

2.2 การจัดซื้ออุปกรณ์รักษาความปลอดภัย อุปกรณ์อำนวยความสะดวก และอุปกรณ์บำรุงรักษา

(Procurement Works) ประกอบด้วย

- รถดับเพลิง พร้อมอุปกรณ์ต่างๆ จำนวน 2 คัน
- รถพยาบาล พร้อมอุปกรณ์ช่วยชีวิตเบื้องต้น จำนวน 1 คัน
- เครื่อง X-Ray สำหรับตรวจสัมภาระผู้โดยสาร
- เครื่องตรวจอาวุธแบบเดินผ่าน (Walk Through)
- เครื่องตรวจอาวุธแบบมือสแกน (Hand Held Metal Detector)
- ระบบ CCTV บริเวณรอบอาคารผู้โดยสารและหอบังคับการบิน และระบบประกาศแจ้งเตือนภัย
- เครื่องชั่งน้ำหนักระบบดิจิทัล
- เก้าอี้ผู้โดยสาร
- รถเข็นคนพิการ
- รถเข็นสัมภาระผู้โดยสาร 100 คัน
- รถตัดหญ้าแบบ Tractor และเครื่องตัดหญ้าแบบสายสะพาน
- อุปกรณ์บำรุงรักษาอาคารผู้โดยสาร
- ระบบ Airport Communication ภายในอาคารผู้โดยสาร

3. ข้อมูลด้านการดำเนินโครงการ

กรมการบินพลเรือน สปป.ลาว ได้ว่าจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง
ได้ผลสรุป ดังนี้

3.1 ผู้รับเหมาก่อสร้าง (Contractor)

- บริษัท ไทยวัฒน์วิศวกรรมทาง จำกัด
- ลงนามในสัญญาว่าจ้าง เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2556

- วงเงินรวมทั้งสิ้น 103,372,412 บาท
- ระยะเวลาดำเนินงาน 15 เดือน
- เริ่มดำเนินงานก่อสร้างตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2556 สิ้นสุดสัญญาก่อสร้างวันที่ 31 กรกฎาคม 2557 แต่มีการขยายอายุสัญญางานก่อสร้างออกไป 3 เดือน โดยกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป.ลาว เป็นผู้อนุมัติ
- โครงการแล้วเสร็จ 31 ตุลาคม 2557
- ระยะเวลาประกันผลงาน 365 วัน

สัญญาจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างปรากฏตามภาคผนวก 2

3.2 วิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง (Construction Supervision Consultant)

- กรมการบินพลเรือน ราชอาณาจักรไทย
- ลงนามในสัญญาว่าจ้างเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2556 เริ่มดำเนินงานตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2556
- วงเงินรวมทั้งสิ้น 6,398,825 บาท (จากวงเงินค่าใช้จ่ายเดิม 2,999,665 บาท มีการขอวงเงินเพิ่มเติม จำนวน 3,399,160 บาท เนื่องจากขยายระยะเวลาก่อสร้าง โดยใช้เงินจากหมวด Contingency)

สัญญาจ้างวิศวกรที่ปรึกษาฯ ปรากฏตามภาคผนวก 3

3.3 การจัดซื้ออุปกรณ์ (Procurement)

- บริษัท เซส เอ็นเตอร์ไพรส์ (สยาม) จำกัด จัดซื้อรถดับเพลิง จำนวน 2 คัน
ลงนามในสัญญาว่าจ้าง เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2557
วงเงินรวมทั้งสิ้น 48,500,000 บาท
- บริษัท RMA Trading จำกัด จัดซื้ออุปกรณ์ต่างๆ ภายในสนามบิน
ลงนามในสัญญาว่าจ้าง เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2557
วงเงินรวมทั้งสิ้น 20,150,000 บาท

สัญญาจัดซื้ออุปกรณ์ฯ ปรากฏตามภาคผนวก 4

บทที่ 4

ผลการดำเนินโครงการ

1. การจัดหาผู้รับเหมาและวิศวกรที่ปรึกษา

โครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ 2 มีการลงนามในสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงิน เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2555 มีวงเงินกู้ทั้งสิ้น 184 ล้านบาท เป็นเงินกู้ทั้งหมด โดยใช้แหล่งเงินทุนจากเงินงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรรเมื่อปี 2552 ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศกัมพูชาสำหรับโครงการพัฒนาถนนหมายเลข 68 ที่รัฐบาลกัมพูชาได้ขอยกเลิกไปมาให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว

ในการนี้ สปป.ลาว ได้ดำเนินการประกวดราคาจัดหาวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างและผู้รับเหมาก่อสร้าง โดยมีการลงนามในสัญญาว่าจ้างวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างและผู้รับเหมาก่อสร้าง เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2556 และ 29 มีนาคม 2556 ตามลำดับ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ประเภทการจัดหา	วิศวกรที่ปรึกษา ควบคุมงานก่อสร้าง	ผู้รับเหมาก่อสร้าง
หน่วยงาน/บริษัท	กรมการบินพลเรือน ราชอาณาจักรไทย	บริษัท ไทยวัฒน์ วิศวกรรมทาง จำกัด
วงเงินสัญญาจ้างฯ (บาท)	2,999,665 บาท	103,372,412 บาท
วันเริ่มต้น/สิ้นสุดสัญญา	1 พฤษภาคม 2556 ถึง 31 กรกฎาคม 2557	

2. การขออนุมัติใช้วงเงินเพิ่มเติม (Variation Order) และการขยายระยะเวลาการดำเนินงาน

2.1 Variation Order

ตามผลการดำเนินงานของที่ปรึกษาและผู้รับเหมาก่อสร้างที่กล่าวข้างต้นปรากฏว่า วงเงินค่าใช้จ่ายที่จัดสรรไว้เป็นค่าวิศวกรที่ปรึกษาจำนวน 3,000,000 บาท นั้น เมื่อกรมการบินพลเรือนของไทยคำนวณค่าใช้จ่ายโดยอ้างอิงอัตราค่าใช้จ่ายตามนัยระเบียบราชการไทยแล้วจะสามารถใช้จ่ายได้เพียง 7 เดือน สปป.ลาว จึงได้ทำข้อตกลงกับกรมการบินพลเรือนไทยตามระยะเวลาดังกล่าวได้เป็นเงิน 2,999,665 บาท แต่อย่างไรก็ดี งานก่อสร้างของโครงการดังกล่าวใช้ระยะรวมทั้งสิ้น 15 เดือน (1 พฤษภาคม 2556 ถึง 31 กรกฎาคม 2557) ส่งผลให้วงเงินในหมวดค่าวิศวกรที่ปรึกษาไม่เพียงพอและต้องขอใช้วงเงินเพิ่มเติม

โดยโยกจากหมวดค่า Contingency มาจำนวน 3,399,160 บาท เพื่อให้วิศวกรที่ปรึกษาสามารถควบคุมงานก่อสร้างได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับระยะเวลาปฏิบัติงานของผู้รับเหมาฯ โดย คพพ. มีมติในการประชุมครั้งที่ 6/2557 เมื่อเดือนมิถุนายน 2557 อนุมัติค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมในหมวดค่าวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างตามคำขอของ สปป.ลาว และมีผลทำให้วงเงินตามสัญญาฯ เปลี่ยนแปลงไป ดังนี้

ลำดับ	หมวด	วงเงินตามสัญญาเงินกู้ (บาท)	วงเงินตามสัญญาจ้างก่อนมี VO (บาท)	การเปลี่ยนหมวดวงเงิน (บาท)	วงเงินตามสัญญาจ้างหลังมี VO (บาท)
1	ค่าก่อสร้าง	104,700,000	103,372,412	-	103,372,412
2	ค่าจัดซื้ออุปกรณ์	69,300,000	68,650,000	-	68,650,000
3	ค่าที่ปรึกษา	3,000,000	2,999,665	3,399,160	6,398,825
4	ค่าบริหารจัดการ	2,000,000	2,000,000	-	2,000,000
5	ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด	5,000,000	-	1,600,840	-
	รวม	184,000,000	177,022,077	5,000,000	180,421,237

3. การเบิกจ่ายเงินตามสัญญาฯ

3.1 สปป.ลาว ได้เริ่มเบิกจ่ายเงินตามสัญญาความช่วยเหลือทางการเงินงวดแรกวันที่ 13 สิงหาคม 2556 โดยมีการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น 34 งวด คิดเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น 180,383,236.11 บาท แบ่งเป็น

- ค่าก่อสร้าง 15 งวด จำนวน 103,372,412.00 บาท
- ค่าจัดซื้ออุปกรณ์ 6 งวด จำนวน 68,650,000.00 บาท
- ค่าที่ปรึกษา 10 งวด จำนวน 6,398,825.00 บาท
- ค่าบริหารจัดการของ สปป.ลาว 3 งวด จำนวน 1,685,999.11 บาท
- ค่าธรรมเนียมบริหารจัดการสัญญาของ สพพ.* 1 งวด จำนวน 276,000.00 บาท

หมายเหตุ *เบิกพร้อมกับค่าบริหารจัดการของ สปป.ลาว งวดแรก

สรุปการเบิกจ่ายเงินในแต่ละหมวดที่กำหนดไว้ตามสัญญาการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน ได้ดังนี้

หมวด	วงเงินตามสัญญา เงินกู้ (บาท)	วงเงินตามตาม สัญญาจ้าง (บาท)	รวมการเบิกจ่าย (บาท)	ร้อยละ
ค่างานก่อสร้าง	104,700,000	103,372,412.00	103,372,412.00	100.00
ค่าจัดซื้ออุปกรณ์	69,300,000	68,650,000.00	68,650,000.00	100.00
ค่าที่ปรึกษา	3,000,000	6,398,825.00	6,398,825.00	100.00
ค่าบริหารจัดการ	2,000,000	1,724,000.00	1,685,999.11	97.80
ค่าบริหารจัดการของ สปป.		276,000.00	276,000.00	100.00
รวม	184,000,000	180,421,237.00	180,383,236.11	99.98

หมายเหตุ: ค่าจัดซื้ออุปกรณ์ของ สปป.ลาว รวมเบิกจ่าย 2 งวดสุดท้าย จำนวน 8,060,000 บาท และ 6,045,000 บาท ตามลำดับ ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการ

3.2 เมื่อพิจารณาการเบิกจ่ายของโครงการในภาพรวมแล้วพบประเด็นสำคัญต่างๆ ดังนี้

1) การเบิกจ่ายในส่วนค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 180,383,236.11 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 99.98 ของวงเงินที่ผูกพันตามสัญญาจ้างเหมา (ภาคผนวก 5)

2) สปป. สามารถตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารและการเบิกจ่ายเงินของแต่ละงวดให้แก่ผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาตามคำขอเบิกจ่ายเงินของ สปป.ลาว ได้ภายใน 7 วัน ทุกงวด

3) โครงการดังกล่าว เบิกจ่ายเงินได้เสร็จสิ้นภายในวันที่ 2 มิถุนายน 2559 ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาฯ

3.3 การชำระคืนเงินต้นของรัฐบาล สปป.ลาว จะต้องชำระคืนเงินต้นในส่วนของเงินกู้ทั้งหมด คิดเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 180,383,236.11 บาท โดยแบ่งชำระปีละ 2 ครั้ง เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 30 งวด คิดเป็นงวดละ 6,012,800 บาท โดยในงวดสุดท้าย สปป.ลาว จะต้องชำระเป็นเงิน 6,012,036.11 บาท รายละเอียดการชำระปรากฏตามตารางชำระคืนเงินต้น (Amortization Schedule) (ภาคผนวก 6)

4. ต้นทุนค่าก่อสร้าง

- 4.1 ค่าก่อสร้างเป็นไปตามสัญญาจ้างเหมา จำนวน 103,372,412 บาท
- 4.2 ค่าจ้างวิศวกรที่ปรึกษาได้เปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นจากสัญญาจ้างเงินกู้ จากวงเงินค่าใช้จ่ายเดิม 2,999,665 บาท มีการขอใช้เงินเพิ่มเติมจำนวน 3,399,160 บาท โดยใช้เงินจากหมวดค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด ทำให้มีวงเงินค่าจ้างวิศวกรที่ปรึกษารวมทั้งสิ้น 6,398,825 บาท
- 4.3 ค่าจัดซื้ออุปกรณ์เป็นไปตามสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 68,650,000 บาท
- 4.4 ค่าบริหารจัดการ กำหนดไว้ในสัญญาเงินกู้ 2,000,000 บาท ใช้จ่ายจริง 1,961,999.11 บาท น้อยกว่าวงเงินค่าบริหารจัดการในสัญญาเงินกู้ 38,000.89 บาท

5. การก่อสร้างและควบคุมงานก่อสร้าง

5.1 งานก่อสร้าง (Civil Work) และระยะเวลาก่อสร้าง

- งานขยายลานจอดเครื่องบิน (Apron)
- งานก่อสร้างอาคารสำหรับจัดเก็บอุปกรณ์ภาคพื้นและเครื่องมือบำรุงรักษาต่างๆ (Airport Maintenance Workshop)
- งานก่อสร้างทางขับ (Taxiway) เพิ่มเติม 1 เส้น
- งานก่อสร้างอาคาร Flight Information Office ที่หอบังคับการบิน
- งานก่อสร้างที่จอดรถสำหรับเจ้าหน้าที่สนามบิน
- งานก่อสร้างถนนรอบสนามบิน (Service Road)
- งานสร้างรั้วคอนกรีตล้อมรอบพื้นที่สนามบิน ประมาณ 6 กม.
- งานปรับปรุงพื้นที่ภายในอาคารผู้โดยสาร
- งานปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณสนามบิน
- งานติดตั้งและปรับปรุงระบบไฟฟ้าสำรองภายในสนามบิน
- งานติดตั้งไฟส่องสว่างลานจอดเครื่องบิน ไฟส่องถนน ไฟทางขับ และป้ายบอกทางขับ
- งานปรับปรุงระบบไฟฟ้าอื่นๆ เพื่อเพิ่มมาตรฐานด้านความปลอดภัย

5.2 ระยะเวลาดำเนินโครงการ:

- 1) วันสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้ (Closing Date) สปป.ลาว สามารถเบิกจ่ายเงินงวดสุดท้ายได้ ภายในวันที่ 2 มิถุนายน 2559 ตามที่ระบุในสัญญาการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน สปป.ลาว
- 2) กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ 31 กรกฎาคม 2557 (ภายใน 15 เดือน เริ่มต้นตั้งแต่วันที่เริ่มปฏิบัติงานเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2556) อย่างไรก็ตาม โครงการดังกล่าวมีการขยายระยะเวลาการดำเนินงาน

ออกไป 3 เดือน เพื่อชดเชยระยะเวลาในช่วงรออนุมัติ Master List โดย สปป.ลาว เป็นผู้อนุมัติการขยาย ระยะเวลาการดำเนินงาน ทั้งนี้ โครงการแล้วเสร็จเมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2557 โดยผู้รับเหมาก่อสร้างได้รับ เอกสาร Taking Over Certificate และเอกสาร Certificate of Completion of Works ซึ่งออกโดยที่ ปรึกษาเมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2557 และมีระยะเวลารับประกันผลงาน 365 วัน (เริ่ม 1 พฤศจิกายน 2557 และสิ้นสุด 31 ตุลาคม 2558) (ภาคผนวก 7)

5.3 งานควบคุมการก่อสร้าง (Construction Supervision)

วิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างดำเนินงานโครงการสรุปได้ ดังนี้

- 1) ควบคุมและกำกับการปฏิบัติงานของผู้รับเหมาก่อสร้างให้เป็นไปตามงานที่กำหนดไว้
- 2) จัดทำข้อมูลและจัดทำแบบก่อสร้าง
- 3) ช่วยเหลือและตรวจสอบคุณภาพของวัสดุ อุปกรณ์ก่อสร้าง และเครื่องจักรต่างๆ ที่จะใช้ในการ ปฏิบัติงานของผู้รับเหมาก่อสร้าง
- 4) วางแผนและกำกับดูแลการก่อสร้าง บริหารจัดการสัญญาการก่อสร้างให้เป็นไปตามเงื่อนไข ของสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างและสัญญาการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน รวมถึงการควบคุมคุณภาพของ งานก่อสร้าง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในสัญญา
- 5) บริหารจัดการเรื่องงานเอกสาร สัญญา และการเบิกจ่ายเงินค่าก่อสร้างให้แก่ผู้รับเหมาก่อสร้างและ ของวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงาน รวมถึงตรวจสอบปริมาณงานก่อสร้างให้สอดคล้องกับการขอเบิกจ่ายเงินด้วย
- 6) บริหารจัดการโครงการให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ ในกรณีที่เกิดปัญหาสำหรับงาน ก่อสร้าง วิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานจะนำเสนอแนวทาง และวิธีการแก้ไขปัญหาเพื่อให้งานก่อสร้าง สามารถดำเนินการต่อไปได้และแล้วเสร็จได้ทันตามกำหนดเวลา
- 7) จัดทำรายงานความก้าวหน้ารายเดือนและรายไตรมาสของโครงการ รวมทั้งจัดทำ รายงานปิดโครงการ
- 8) จัดให้มีการตรวจสอบพื้นที่โครงการเป็นระยะในระหว่างช่วงเวลาผลงาน

5.4 การใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทย

โครงการที่แล้วเสร็จ	บริษัท ไทยวัฒนาฯ	ค่าจัดซื้ออุปกรณ์	กรมการบิน พลเรือนไทยฯ	ค่าบริหาร จัดการ	ค่าเพื่อเหลือ เพื่อขาด	รวม
วงเงินอนุมัติ	104,700,000	69,300,000	6,398,825	2,000,000	1,600,840	184,000,000
1. มูลค่างานก่อสร้าง โครงการ	103,372,412	68,650,000	6,398,825	2,000,000	-	180,421,237
2. การใช้สินค้าและ บริการ จากประเทศไทย	62,064,559	55,361,600	6,398,825	-	-	123,824,984
3. คิดเป็นร้อยละของ สัญญาฯ	60.04	80.64	100.00	-	-	68.63
4. สินค้าและบริการในไทย	ยางมะตอย, น้ำมัน, เหล็กเส้น และ อะไหล่ เครื่องจักร ฯลฯ	ระบบ CCTV, ระบบ เสียง, รถดับเพลิงและ รถพยาบาลประกอบ ในไทย ฯลฯ	ทีมที่ปรึกษา และเบี้ยเลี้ยง	-	-	-

ทั้งนี้ เมื่อรวมมูลค่าการใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทยทั้งหมดของโครงการคิดเป็นเงิน จำนวน 123,824,984 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 68.63 ของมูลค่าการใช้สินค้าและบริการภายใต้โครงการดังกล่าว ซึ่งสอดคล้องกับเงื่อนไขภายใต้สัญญาฯ ที่กำหนดให้ใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 (ภาคผนวก 8)

5.5 ศักยภาพของผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษา

จากการติดตามความก้าวหน้าโครงการและประชุมรับฟังความเห็นของรองอธิบดีกรมการบินพลเรือน สปบ. ลาว เกี่ยวกับประสิทธิภาพและศักยภาพการปฏิบัติงานของผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างจากประเทศไทย สามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

5.5.1 ผู้รับเหมาก่อสร้าง

สปบ. ลาว มีความพึงพอใจในผลการปฏิบัติงานและคุณภาพงานก่อสร้างของบริษัท ไทยวัฒนาวิศวกรรมทาง จำกัด ในการปฏิบัติงานภายใต้โครงการดังกล่าว มีบุคลากรที่มีความรู้และประสบการณ์รับผิดชอบในงานก่อสร้างสนามบิน โดยสามารถใช้เทคนิคด้านวิศวกรรมและประสบการณ์ในการแก้ไขปัญหาได้ทันทั่วทั้งที่ แม้ว่าโครงการก่อสร้างจะมีความล่าช้าเนื่องจากปัญหาการอนุมัติ Master List และเวลาเริ่มโครงการไม่เหมาะสมโดยอยู่ในช่วงฤดูฝนซึ่งส่งผลให้งานก่อสร้างล่าช้ากว่าแผนงาน อย่างไรก็ตาม บริษัท ไทยวัฒนาฯ สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อยู่ในเกณฑ์ดีถึงแม้ว่าจะต้องขยายระยะเวลาก่อสร้างออกไป 3 เดือน

เนื่องจากปัญหาความล่าช้าสะสมที่กล่าวตั้งแต่ช่วงแรก ผู้รับเหมาฯ ได้บริหารจัดการงานก่อสร้างต่างๆ จนทำให้สามารถดำเนินงานได้แล้วเสร็จและคุณภาพของงานได้มาตรฐานตามที่กำหนดไว้และเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

4.5.2 วิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง

สปป. ลาว มีความพึงพอใจในผลการปฏิบัติงานและการควบคุมงานก่อสร้างของ กรมการบินพลเรือนของประเทศไทย วิศวกรที่ปรึกษามีความรู้และประสบการณ์ดี สามารถควบคุมและกำกับการปฏิบัติงานของผู้รับเหมาก่อสร้างให้สอดคล้องกับหลักเทคนิควิศวกรรมและมีคุณภาพตามมาตรฐานความปลอดภัย ICAO นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่จากกรมการบินพลเรือนไทยสามารถให้คำปรึกษาและแนะนำ พร้อมทั้งช่วยแก้ปัญหาและให้ความร่วมมือปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ และมีจรรยาบรรณในวิชาชีพวิศวกรที่ปรึกษาระดับสูง ซึ่งส่งผลให้โครงการแล้วเสร็จอย่างมีคุณภาพ ส่วนการจัดทำรายงานและการประสานงานจัดอยู่ในเกณฑ์พอใช้ได้ อย่างไรก็ตาม กรมการบินพลเรือน สปป.ลาว มีข้อสังเกตว่า วิศวกรที่ปรึกษาจากกรมการบินพลเรือนไทย ควรปรับปรุงเรื่องระบบงานเอกสารให้มีความละเอียดรอบคอบและชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด นอกจากนี้ หากพิจารณาในด้านศักยภาพของบุคลากรแล้วจะเห็นว่า หากเป็นการปรับปรุงหรือยกระดับสนามบินเดิมที่มีการใช้งานอยู่แล้วให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น วิศวกรจากกรมการบินพลเรือนไทยมีศักยภาพที่จะปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้างได้ แต่กรณีเป็นการก่อสร้างสนามบินแห่งใหม่อาจต้องพิจารณาใช้บริษัทวิศวกรที่ปรึกษาที่มีความชำนาญด้านการบริหารจัดการโครงการและการควบคุมงานก่อสร้างเพื่อให้การดำเนินโครงการมีศักยภาพและแล้วเสร็จได้ตามแผนงานที่กำหนด

บทที่ 5

ปัญหาและอุปสรรคระหว่างดำเนินโครงการ

โครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ 2 ประสบปัญหาและอุปสรรคระหว่างการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

1. อุปสรรคระหว่างดำเนินโครงการ

1.1 การอนุมัติรายการนำเข้าสินค้าหลัก (Master List) ของโครงการมีความล่าช้า เนื่องจาก สปป.ลาว มีขั้นตอนปฏิบัติมากและมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการอนุมัติ Master List หลายกระทรวง ดังนั้น งานก่อสร้างในช่วงแรกจึงมีความล่าช้าตามที่กล่าว แต่เมื่อผู้รับเหมาก่อสร้างได้รับอนุมัติ Master List แล้ว ผู้รับเหมาก่อสร้างก็ได้พยายามเร่งรัดงานก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนดำเนินงาน

1.2 โครงการค่อนข้างล่าช้า เนื่องจากระยะเวลาการดำเนินการก่อสร้างในระยะเริ่มต้นอยู่ในช่วงฤดูฝน ซึ่งทำให้ผู้รับเหมาก่อสร้างดำเนินการก่อสร้างได้อย่างล่าช้า โดยเฉพาะช่วงเดือนกรกฎาคม-ตุลาคม 2557 ฝนตกชุก บางพื้นที่น้ำท่วม มีปัญหาในการขนส่งของ Supplier เป็นเหตุจำเป็นต้องเร่งรัดการปฏิบัติงานให้ทันกับแผนงานที่กำหนดไว้

1.3 การทำงานในพื้นที่ Airside เนื่องจากสนามบินยังเปิดให้บริการเที่ยวบินเป็นปกติ งานก่อสร้างต้องหยุดดำเนินงานทุกครั้งเมื่อมีเครื่องบินขึ้น-ลง (วันละ 7-8 เที่ยวบิน) นอกจากนี้ ระบบรักษาความปลอดภัยขั้นสูงในสนามบินทำให้ใช้เวลามากในการขนส่งวัสดุอุปกรณ์ในการก่อสร้างและตรวจสอบคนเข้า-ออก

ทั้งนี้ ผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างได้ใช้เทคนิคด้านวิศวกรรมและประสบการณ์เร่งดำเนินงานและแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่ก็จำเป็นต้องขยายเวลาการดำเนินงานออกไป 3 เดือน โครงการจึงแล้วเสร็จสมบูรณ์

2. ปัญหาการเบิกจ่ายเงิน

เนื่องจากโครงการนี้มีการเบิกจ่ายในหมวดค่าวัสดุอุปกรณ์เข้ามา โดย สปป.ลาว เป็นผู้จัดซื้อจัดจ้างบริษัทจัดหาอุปกรณ์เอง โดยได้ว่าจ้าง บริษัท เซส เอ็นเตอร์ไพรส์ (สยาม) จำกัด และ บริษัท RMA Trading จำกัด เพื่อจัดซื้ออุปกรณ์ต่างๆ (Procurement) ที่กำหนดไว้ตามสัญญาจ้างทั้ง 2 สัญญา ในกรณีสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินกำหนดว่า สปป.ลาว จะต้องพิจารณาผลการประกวดราคาจัดหาวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานและผู้รับเหมาก่อสร้างสัญชาติไทย (Contractors) ก่อนการลงนามในสัญญาว่าจ้างเท่านั้น แต่สัญญาเงินกู้ไม่ได้ระบุว่า สปป.ลาว ต้องแสดงขั้นตอนการจัดจ้างบริษัทจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการดำเนิน

โครงการ ทำให้บริษัทจัดหาอุปกรณ์ทั้ง 2 บริษัท อยู่นอกเหนือเงื่อนไขที่กล่าว อย่างไรก็ตาม สพพ. ได้ขอให้ คณะอนุกรรมการกฎหมายพิจารณาในเรื่องดังกล่าว ซึ่งได้ข้อสรุปว่า การขอเบิกจ่ายค่าอุปกรณ์ของ สปป.ลาว ให้กับบริษัทจัดหาอุปกรณ์สอดคล้องกับสัญญาเงินกู้ และสามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าวัสดุอุปกรณ์ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอ คพพ. เนื่องจากสัญญาเงินกู้ได้กำหนดว่า สพพ. จะต้องพิจารณาผลการประกวดราคาจัดหา วิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานและผู้รับเหมาก่อสร้างสัญญาชาติไทยก่อนการลงนามในสัญญาว่าจ้างเท่านั้น และ สพพ. ได้ตรวจสอบการขอเบิกจ่ายเงินหมวดค่าวัสดุอุปกรณ์ในลักษณะนี้ พบว่าโครงการปรับปรุงถนน T2 ใน สปป.ลาว มีการกำหนดหมวดวงเงินค่าวัสดุอุปกรณ์ และ สพพ. ได้เบิกจ่ายค่าวัสดุอุปกรณ์ให้แก่ สปป.ลาว โดยทันทีที่ สปป.ลาว จัดหาสินค้าแล้วเสร็จ ดังนั้น การขอเบิกจ่ายเงินค่าวัสดุอุปกรณ์ที่กล่าวจึงไม่ขัดต่อเงื่อนไข ที่กำหนดไว้ในสัญญาฯ สพพ. จึงสามารถพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารและอนุมัติเบิกจ่ายเงินเป็น ค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้ทันทีโดยอยู่ภายใต้กรอบวงเงินหมวดค่าวัสดุอุปกรณ์ จำนวน 69.30 ล้านบาท

บทที่ 6

สรุปผลความสำเร็จของโครงการ

1. ผลสำเร็จของโครงการ

โครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ 2 ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อสิ้นเดือนตุลาคม 2557 โดยมีการขยายอายุสัญญางานก่อสร้างออกไป 3 เดือน จากกำหนดแล้วเสร็จเดิม 31 กรกฎาคม 2557 สปป. ลาว ได้รับมอบโครงการและรับเอกสาร Taking Over Certificate ซึ่งออกโดยที่ปรึกษาเมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2557 และมีระยะเวลารับประกันผลงาน 365 วัน (เริ่ม 1 พฤศจิกายน 2557 และสิ้นสุด 31 ตุลาคม 2558) โดยกรมการบินพลเรือน สปป. ลาว ได้รายงานว่าการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ 2 ประสบความสำเร็จตามแผนงานและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ คือ ปรับปรุงสนามบินให้สามารถรองรับเครื่องบินรุ่น Airbus A320 และ Boeing 737 ได้ตามเป้าหมาย ก่อสร้างและติดตั้งระบบรักษาความปลอดภัยของสนามบิน และจัดหาอุปกรณ์อำนวยความสะดวกที่จำเป็นภายในอาคารผู้โดยสารให้มีคุณภาพตามมาตรฐานความปลอดภัย ICAO ได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ โดยปัจจุบันสนามบินปากเซมีศักยภาพรองรับปริมาณผู้โดยสารประมาณ 100,000 คนต่อเดือน (ประมาณ 1,200,000 คนต่อปี) โดยมีเที่ยวบิน 7-8 เที่ยวบินต่อวัน เป็นทั้งเที่ยวบินภายในประเทศ เชื่อมโยงระหว่างเวียงจันทน์ ปากเซ และหลวงพระบาง และเที่ยวบินระหว่างประเทศ เชื่อมโยง ปากเซ กับ เสียมราฐ พนมเปญ โฮจิมินห์ และกรุงเทพมหานคร (ผ่านสะพานนะเขต) และในอนาคตคาดว่าจะมีเที่ยวบินจากเมืองอื่นๆ เช่น กัวลาลัมเปอร์ และฮานอยมาใช้บริการสนามบินปากเซด้วย มีอย่างไรก็ดี คาดว่าในอีก 10 ปีข้างหน้า อาจมีความจำเป็นที่จะต้องขยายสนามบิน ก่อสร้างอาคารผู้โดยสาร และลานจอดรถเพิ่มเติม เพื่อรองรับการเดินทางของผู้โดยสารและนักท่องเที่ยวที่มีปริมาณมากขึ้น นอกจากนี้ การปรับปรุงสนามบินปากเซดังกล่าวยังช่วยสนับสนุนแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในภาคใต้ของ สปป. ลาว เนื่องจากจะมีอากาศยานขนาดกลางที่บรรทุกนักท่องเที่ยวและสินค้าต่างๆ ไปยังเมืองปากเซ สนับสนุนให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และการเป็นศูนย์กลางความเจริญและการขนส่งสินค้าให้แก่ภาคใต้ของ สปป. ลาว ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ สนามบินปากเซยังเป็นสนามบินนานาชาติในพื้นที่ “สามเหลี่ยมมรกต” ซึ่งเป็นแผนงานพัฒนาการท่องเที่ยวร่วมกันของ 3 ประเทศ คือ ไทย สปป.ลาว และกัมพูชา ดังนั้น การพัฒนาและปรับปรุงสนามบินปากเซตามที่กล่าวจึงสามารถสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวที่กล่าวได้ด้วย

2. ความพึงพอใจต่อการดำเนินโครงการของ สพพ.

นายวันเพ็ญ จันทะพอน รองอธิบดีกรมการบินพลเรือน สปป. ลาว และคณะเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการในฝ่าย สปป. ลาว ได้แจ้งว่าการประสานงานกับ สพพ. ตลอดระยะเวลาดำเนินโครงการมีความราบรื่นและรวดเร็ว เนื่องจากมีความเข้าใจในกระบวนการทำงานและวิถีปฏิบัติของ สพพ. ประกอบกับเจ้าหน้าที่ สพพ. มีความพร้อมที่จะช่วยเหลือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น จึงสามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ระหว่างดำเนินโครงการได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

3. ความพึงพอใจต่อบริษัทผู้รับเหมาและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง

กรมการบินพลเรือน สปป. ลาว มีความพึงพอใจในศักยภาพและผลการปฏิบัติงานของผู้รับเหมา ก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ทั้ง 2 ฝ่าย ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถและให้คำแนะนำในการแก้ไขปัญหาต่างๆ จนทำให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จอย่างสมบูรณ์ได้มาตรฐานตามที่กำหนดไว้ ถึงแม้ว่างานก่อสร้างในช่วงแรกจะมีความล่าช้าทำให้ต้องขยายเวลาการดำเนินงานออกไป 3 เดือนก็ตาม แต่ผู้รับเหมาก่อสร้างก็ได้พยายามบริหารจัดการและเร่งรัดโครงการจนแล้วเสร็จ ในส่วนของวิศวกรที่ปรึกษานั้น สปป. ลาว ได้แสดงความชื่นชมกับผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรมการบินพลเรือนของประเทศไทย ที่ได้ใช้ความรู้และประสบการณ์ที่มี ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่และให้คำแนะนำและคำปรึกษาอย่างเต็มความสามารถ แม้ว่าจะมีปัญหาด้านการประสานงานอยู่บ้างแต่ก็มีเพียงเล็กน้อยและควรปรับปรุงเรื่องระบบงานเอกสาร

4. ผลกระทบและผลประโยชน์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ

4.1 ผลกระทบ

1) ผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม

โครงการปรับปรุงสนามบินบึงปากเซมีผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมเพียงเล็กน้อย คือ ผลกระทบทางอากาศที่เกิดจากฝุ่นละอองระหว่างการก่อสร้าง ซึ่งผู้รับเหมาก่อสร้างได้แก้ไขปัญหาที่กล่าวด้วยการรดน้ำบริเวณพื้นที่ก่อสร้างเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการฟุ้งกระจายของฝุ่นละอองไปยังบริเวณอื่น

2) ผลกระทบทางสังคมและการโยกย้ายประชากร

โครงการปรับปรุงสนามบินบึงปากเซไม่มีผลกระทบด้านการโยกย้ายประชากรอย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจากพื้นที่ก่อสร้างอยู่ภายในบริเวณสนามบินบึงปากเซ จึงไม่จำเป็นต้องมีการเวนคืนที่ดิน

4.2 ผลประโยชน์

1) การปรับปรุงสนามบินดังกล่าวให้ได้มาตรฐาน ICAO จะทำให้สนามบินดังกล่าวรองรับเที่ยวบินทั้งภายในและต่างประเทศได้ดียิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งเสริมให้การเดินทางและการท่องเที่ยวในภูมิภาคขยายตัว

2) การปรับปรุงสนามบินปากเซ จะเป็นการสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจของ สปป.ลาว ในภาคใต้ได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีของ สปป.ลาว ที่มีต่อ ประเทศไทยในการให้ความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนในภูมิภาค

3) สนามบินปากเซอยู่ทางตอนใต้ของ สปป. ลาว ซึ่งมีระยะทางห่างจากชายแดนประเทศไทย ที่จังหวัดอุบลราชธานีประมาณ 50 กิโลเมตร และอยู่ในพื้นที่ “สามเหลี่ยมมรกต” ของสามประเทศ คือ สปป. ลาว ประเทศไทย และกัมพูชา ดังนั้น การปรับปรุงสนามบินดังกล่าวให้มีมาตรฐาน ICAO จะเป็นการส่งเสริม และสนับสนุนให้สนามบินดังกล่าวเป็นศูนย์กลางการบิน โดยสามารถรองรับการบินภายในประเทศและ ระหว่างประเทศ ซึ่งมาจากประเทศเวียดนาม ประเทศกัมพูชา และประเทศไทย จึงเป็นผลให้มีการเดินทางในพื้นที่ดังกล่าวมากขึ้น

4) เมื่อสนามบินดังกล่าวได้พัฒนาเป็นที่ยอมรับจากสายการบินต่างๆ และมีการใช้บริการมากขึ้น จะเป็นผลทำให้มีการขยายตัวทางด้านท่องเที่ยว การค้า และการลงทุนตามมา ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ ประเทศไทยมากขึ้นด้วย

5) ที่ตั้งสนามบินปากเซอยู่ภายใต้แผนการพัฒนา “มหานทีสีพันดอน” ซึ่งมีวัตถุประสงค์ ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการขยายตัวทางด้านการท่องเที่ยว การค้าและการลงทุนทางตอนใต้ของ สปป. ลาว ดังนั้น โครงการดังกล่าวจึงสร้างผลประโยชน์ให้กับประเทศไทยได้

6) สนับสนุนให้มีการบินเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยกับทางตอนใต้ของ สปป. ลาว โครงการนี้มีส่วนเสริมสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีของ สปป. ลาว ที่มีต่อประเทศไทยในการให้ความร่วมมือ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนในภูมิภาคนี้

บทที่ 7

ข้อเสนอแนะของโครงการ

1. สพพ. ควรชี้แจงและแนะนำให้ผู้รับเหมาก่อสร้างจัดทำ Master List ของวัสดุ เครื่องจักร และ อุปกรณ์ก่อสร้างที่จะใช้ในโครงการ และประสานงานเพื่อขออนุมัติจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของ สปป.ลาว โดยเร็ว เพื่อหลีกเลี่ยงความล่าช้าที่อาจเกิดขึ้นจากขั้นตอนปฏิบัติงานตามกฎระเบียบของกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

2. สพพ. ควรจัดสรรเงินทุนจำนวนหนึ่งเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการฝึกอบรมและถ่ายทอดวิชาการ ให้แก่เจ้าหน้าที่ของประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะความรู้เกี่ยวกับการบำรุงรักษาทำอากาศยาน รวมทั้งการดูแลรักษาสิ่งก่อสร้างอาคารอื่นๆ เพื่อให้สนามบินปากเซสามารถใช้งานได้อย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพมากที่สุด

3. สพพ. ควรกำหนดเรื่องการเบิกจ่ายค่าวัสดุอุปกรณ์ในสัญญาเงินกู้ให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้มีปัญหาเรื่องการเบิกจ่ายเงินและทำให้งานเกิดความล่าช้าขึ้นได้