

ขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา TOR

โครงการศึกษาการจัดลำดับความสำคัญของการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว และการเปิดจุดผ่านแดนถาวรกับประเทศเพื่อนบ้าน

1. ความเป็นมา

จากการที่รัฐบาลให้ความสำคัญกับการวางแผนพัฒนาประเทศในระยะยาวด้วยการกำหนด ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะยาวหรือที่เรียกว่า ยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) เพื่อสร้างชาติให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ยกระดับรายได้ของประเทศให้สูงขึ้นสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยมีแนวทางยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ได้แก่ ด้านความมั่นคง ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนาและส่งเสริมศักยภาพคน ซึ่งในยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการค้าการลงทุน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งการเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก ประกอบกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (2560-2564) และนโยบายด้านการต่างประเทศของรัฐบาลให้ความสำคัญกับการสานต่อความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาประเทศ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อเร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงและภูมิภาคอาเซียน โดยเร่งขับเคลื่อนการดำเนินงานผ่านกรอบความร่วมมือต่างๆ เช่น แผนงาน GMS และกรอบความร่วมมือ ACMECS ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้ความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์สัมฤทธิ์ผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

ในการนี้ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ได้กำหนดแผนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนงานระดับชาติตามที่กล่าวข้างต้น โดยเน้นการสร้างเชื่อมโยงเครือข่ายการค้าและขนส่งในอนุภูมิภาค โดยเฉพาะจากชายแดนไทยสู่ประเทศเพื่อนบ้านที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทย 3 ประเทศ คือ ราชอาณาจักรกัมพูชา สปป.ลาว และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา โดยให้มีความสอดคล้องกับ ACMECS Master Plan ในเสาที่ 1 ซึ่งกำหนดให้ไทยกับประเทศเพื่อนบ้านสามารถเชื่อมโยงกันแบบไร้รอยต่อ (Seamless Connectivity)

ปัจจุบัน ประเทศไทยเชื่อมโยงบกกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 3 ประเทศตามที่กล่าวข้างต้นในหลายช่องทาง เช่น จุดผ่านแดนถาวร จุดผ่อนปรนการค้า จุดผ่อนปรนพิเศษ จุดผ่อนปรนเพื่อการท่องเที่ยว และจุดผ่านแดนชั่วคราว นอกจากนี้ ยังมีสะพานมิตรภาพไทย-ลาว เชื่อมโยง 2 ประเทศข้ามแม่น้ำโขงจำนวน 4 แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการ 1 แห่ง ซึ่งการเพิ่มศักยภาพในการเชื่อมโยงกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านจำเป็นต้องมีการวางกรอบการพัฒนารวมถึงศึกษาแผนกลยุทธ์การเชื่อมโยง และจัดลำดับความสำคัญของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ อย่างเป็นระบบ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการพัฒนาเชิงพื้นที่ที่มีศักยภาพในอนาคต เพื่อให้การพัฒนาสามารถดำเนินไปในทิศทางที่ถูกต้องเหมาะสม และสามารถสนับสนุนให้เกิดการเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งระหว่างกัน รวมถึงสนับสนุนให้เกิดการขยายตัวของมูลค่าการค้าชายแดนต่อไปในอนาคต สพพ. ได้เล็งเห็นความสำคัญในเรื่องดังกล่าว จึงมีแนวคิดที่จะดำเนินการศึกษาการจัดลำดับความสำคัญของการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว และการเปิดจุดผ่านแดนถาวรกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อใช้เป็นข้อมูลเชิงวิชาการประกอบการปฏิบัติงานของ สพพ. และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

รวมถึงจัดทำแผนกลยุทธ์การเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการปฏิบัติงานของ สพพ. ต่อไปในอนาคต

2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

2.1 เพื่อศึกษาการจัดลำดับความสำคัญของการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย – ลาว ในอนาคต

2.2 เพื่อศึกษาการจัดลำดับความสำคัญของการเปิดจุดผ่านแดนถาวรกับประเทศเพื่อนบ้าน 3 ประเทศ คือ ราชอาณาจักรกัมพูชา สปป.ลาว และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการขยายตัวด้านการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว โดยการเปิดจุดผ่านแดนถาวรกับประเทศเพื่อนบ้าน

2.3 จัดทำแผนกลยุทธ์เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการปฏิบัติงานของ สพพ. ด้านความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนา กับประเทศเพื่อนบ้านต่อไปในอนาคต

3. ลักษณะของโครงการ

เป็นการศึกษาแผนกลยุทธ์การเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ด้วยการศึกษาลำดับความสำคัญของการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย – ลาว รวมถึงการจัดลำดับความสำคัญของการเปิดจุดผ่านแดนถาวรเพื่อสนับสนุนนโยบายการเชื่อมโยงแบบไร้รอยต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน อันเป็นการส่งเสริมการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้พื้นที่ศึกษาของโครงการ ประกอบด้วย ราชอาณาจักรกัมพูชา สปป.ลาว และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา โดยจะต้องศึกษาข้อมูลแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง รวมถึงข้อมูลด้านการค้าการลงทุนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาพิจารณาและจัดทำแผนการพัฒนาเชิงพื้นที่เพื่อสนับสนุนการเชื่อมโยง

4. ขอบเขตการดำเนินงานของที่ปรึกษา

การดำเนินงานของที่ปรึกษาต้องตั้งอยู่บนหลักธรรมาภิบาล และคำนึงถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในระยะยาว โดยมีขอบเขตการปฏิบัติงานดังต่อไปนี้

4.1 การรวบรวมข้อมูลและเอกสารรายงานโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ที่ปรึกษาจะต้องทำการสำรวจเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลและเอกสารรายงานโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการนี้ ทั้งในส่วนที่เป็นนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ตลอดจนระเบียบข้อบังคับ ข้อกฎหมาย และแผนยุทธศาสตร์ต่างๆ เช่น ยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (2561 – 2580) แผนยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ 20 ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12

4.2 การรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง

1) รวบรวม ศึกษา และวิเคราะห์ ข้อมูลด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยอย่างน้อยต้องครอบคลุมหัวข้อในด้านการศึกษา สาธารณสุข สถิติอุบัติเหตุ โครงสร้างพื้นฐาน กิจกรรมทางสังคม จำนวนประชากร ความหนาแน่นของประชากร จำนวนการจดทะเบียนยานพาหนะ การจ้างงาน รายได้ ตัวชี้วัดเศรษฐกิจ การค้าระหว่างประเทศ และข้อมูลอื่นๆ ในด้านเศรษฐกิจ เช่น การบริการ การค้า การท่องเที่ยว อุตสาหกรรม

การค้าชายแดน ดัชนีชี้วัดภาวะเศรษฐกิจ รวมถึงข้อมูลด้านอื่นๆ ที่สำคัญและจำเป็นต่อการสนับสนุนการพัฒนาการค้า และการลงทุนในสาขาต่างๆ ที่ดำเนินอยู่ในปัจจุบัน และศักยภาพการพัฒนาในอนาคตของพื้นที่โครงการ

2) ศึกษา และวิเคราะห์ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจในด้านการค้าและการลงทุนที่ประเทศไทย และกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านจะได้รับ โดยอย่างน้อยจะต้องครอบคลุมในเรื่องการขยายตัวของการค้าชายแดน การลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน ชนิดของสินค้าที่มีศักยภาพในการส่งออกไปยังประเทศเพื่อนบ้าน และศักยภาพในการพัฒนาของพื้นที่นั้นๆ

3) ศึกษานโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ของกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อวิเคราะห์ถึงแนวทางและทิศทางการพัฒนาของประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 3 ประเทศ รวมถึงนโยบายที่เกี่ยวข้องในระดับทวิภาคี และพหุภาคี เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการศึกษา รวมถึงการศึกษาและรวบรวมข้อมูลการให้ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาจากหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาต่างๆ

4) ศึกษาและรวบรวมข้อมูลด้านการอำนวยความสะดวกทางการคมนาคมขนส่งและการค้า ภายใต้กรอบความร่วมมือหรือข้อตกลงต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเชื่อมโยงในภูมิภาค รวมถึงความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค (Greater Mekong Subregion Cross Border Transport Agreement : GMS CBTA) และข้อตกลงอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น

5) ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลด้านความมั่นคงตามแนวชายแดนและปัญหาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่คาดว่าจะปัญหาหรืออุปสรรคต่อการพัฒนา ทั้งการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและการกำหนดรูปแบบจุดผ่านแดนถาวรที่เหมาะสมต่อไปในอนาคต อาทิ การหลบหนีเข้าเมือง การค้ามนุษย์ เป็นต้น

4.3 การศึกษาและรวบรวมข้อมูลความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1) ที่ปรึกษาจะต้องดำเนินการศึกษาและรวบรวมข้อมูลของสภาพปัจจุบันและความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่รองรับการเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 3 ประเทศ ได้แก่ สะพานข้ามแม่น้ำโขง รวมถึงสะพานข้ามแดนในฝั่งเมียนมาและกัมพูชาทั้งที่มีอยู่ในปัจจุบันและเป็นแผนงานในอนาคต และโครงสร้างพื้นฐานในบริเวณจุดผ่านแดนต่างๆ รวมถึงการประเมินเบื้องต้นถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อมและสังคมในพื้นที่

2) รวบรวมข้อมูลการให้ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของไทยในประเทศเพื่อนบ้านที่มีอยู่ทั้งหมดในปัจจุบัน และโครงการภายใต้แผนงานในอนาคต ทั้งนี้ ที่ปรึกษาคควรมีข้อมูลมาประกอบการพิจารณา อาทิ ภาพถ่าย ภาพถ่ายทางอากาศ และแผนที่ด้านภูมิศาสตร์

4.4 การศึกษาและประเมินศักยภาพด้านการค้า การขนส่งชายแดน และความมั่นคง

ที่ปรึกษาจะต้องนำผลการดำเนินการศึกษาในหัวข้อ 4.1 ถึง 4.3 มาพิจารณาประกอบการศึกษา และประเมินศักยภาพด้านการค้าชายแดนและการคมนาคมขนส่งระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยอย่างน้อยจะต้องดำเนินการวิเคราะห์ให้ทราบถึงปริมาณการค้าชายแดน และปริมาณยานพาหนะผ่านแดนที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต รวมถึงปัจจัยเสี่ยงด้านความมั่นคงตามแนวชายแดน และจะต้องมีข้อมูลเพียงพอที่จะดำเนินการจัดลำดับความสำคัญของการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย – ลาว รวมถึงสะพานข้ามแดนในฝั่งเมียนมาและกัมพูชา และการเปิดจุดผ่านแดนถาวรกับประเทศเพื่อนบ้านได้ต่อไป

4.5 การศึกษารูปแบบจุดผ่านแดน

ที่ปรึกษาจะต้องศึกษา รวบรวมข้อมูลจุดผ่านแดนอื่นๆของไทยและประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีรายละเอียดดังนี้

1) รูปแบบ/ประเภท และหลักเกณฑ์การดำเนินการของแต่ละรูปแบบ และแนวทางในการเปิดจุดผ่านแดนทั้งหมดของไทย

2) รูปแบบ/ประเภท และหลักเกณฑ์การดำเนินการของแต่ละรูปแบบ และแนวทางในการเปิดจุดผ่านแดนทั้งหมดของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งครอบคลุมถึงรูปแบบจุดผ่านแดนของประเทศเพื่อนบ้านกับประเทศอื่นที่มีอาณาเขตติดต่อกัน อาทิ จีน อินเดีย เวียดนาม กัมพูชา เป็นต้น

4.6 การจัดลำดับความสำคัญของการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย – ลาว

ที่ปรึกษาจะต้องนำผลการศึกษาในหัวข้อ 4.4 มาพิจารณาประกอบการศึกษา เพื่อนำไปสู่การเสนอแนะพื้นที่ที่มีศักยภาพและความเหมาะสมสำหรับการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย – ลาว ในอนาคต และจัดลำดับความสำคัญของการก่อสร้าง พร้อมนำเสนอเหตุผลสนับสนุนทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง

4.7 การเปิดจุดผ่านแดนถาวรกับประเทศเพื่อนบ้าน

นำผลการศึกษาในข้อ 4.4 และ 4.5 มาพิจารณาเพื่อเสนอแนะการกำหนดพื้นที่ที่มีศักยภาพในการยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวรอย่างน้อยประเทศละ 4 จุด และรูปแบบจุดผ่านแดนที่เหมาะสมของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 3 ประเทศให้มีความสอดคล้องกัน และมีการดำเนินการด้าน C.I.Q ในรูปแบบเดียวกัน โดยจะต้องคำนึงถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้องในทุกมิติ เช่น เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง

4.8 การจัดทำแผนกลยุทธ์การเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

ที่ปรึกษาจะต้องนำผลการศึกษาในหัวข้อ 4.5 4.6 และ 4.7 มาจัดทำแผนกลยุทธ์การเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 3 ประเทศ โดยจะต้องมีรายละเอียดอย่างน้อย ได้แก่ รูปแบบแนวคิดของแผนงาน โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการเปิดจุดผ่านแดนถาวรของไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ระยะเวลาของแผนงาน และรายละเอียดอื่นๆที่จำเป็นต่อการนำไปต่อยอดศึกษารายละเอียดในอนาคต

4.9 การจัดสัมมนาและรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้การดำเนินการโครงการตอบสนองต่อผลประโยชน์สูงสุดของไทยและประเทศเพื่อนบ้าน และเป็นไปอย่างมีสมบูรณครบถ้วน ที่ปรึกษาจะต้องจัดให้มีการสัมมนาและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อนำไปประกอบการศึกษา โดยจะต้องดำเนินการจำนวน 3 ครั้ง ในพื้นที่จังหวัดชายแดนที่ติดกับกัมพูชา สปป.ลาว และเมียนมา โดยมีผู้เข้าร่วมการสัมมนาแต่ละครั้งไม่น้อยกว่า 50 คน

5. ระยะเวลาการศึกษา

การดำเนินงานตามข้อกำหนดขอบเขตของงานนี้จะต้องให้แล้วเสร็จภายใน 240 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งให้เริ่มปฏิบัติงาน

6. การส่งมอบรายงานและเอกสาร

ที่ปรึกษาจะต้องส่งรายงานและเอกสารต่างๆ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนี้

6.1 รายงานเบื้องต้น (Inception Report)

ที่ปรึกษาต้องส่งรายงานเบื้องต้น เป็นภาษาไทย จำนวน 10 ชุด และ Digital File บันทึกลง CD/DVD จำนวน 5 ชุด ภายใน 30 วัน นับจากวันที่เริ่มปฏิบัติงาน โดยรายงานเบื้องต้นจะต้องประกอบด้วย แผนงาน วิธีการดำเนินงานและขั้นตอนการดำเนินงานครบทุกองค์ประกอบตามข้อกำหนดใน TOR รวมถึง ข้อมูลการให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทยในประเทศเพื่อนบ้านที่มีอยู่ในปัจจุบัน และแผนงานในอนาคตตามที่กำหนดในข้อ 4.3 2)

6.2 รายงานความก้าวหน้า (Progress Report)

ที่ปรึกษาต้องส่งรายงานความก้าวหน้า เป็นภาษาไทย จำนวน 10 ชุด และ Digital File บันทึกลง CD/DVD จำนวน 5 ชุด ภายใน 90 วัน นับจากวันที่เริ่มปฏิบัติงาน โดยรายงานความก้าวหน้าจะต้องประกอบด้วย เนื้อหาสาระและรายงานผลการดำเนินงานที่แล้วเสร็จตาม TOR ข้อ 4.1 4.2 และ 4.3 และ รายงานผลความก้าวหน้าการดำเนินงานตาม TOR ข้อ 4.4 และ 4.5

6.3 รายงานระหว่างการศึกษา (Interim Report)

ที่ปรึกษาต้องส่งรายงานระหว่างการศึกษา เป็นภาษาไทย จำนวน 10 เล่ม และ Digital File บันทึกลง CD/DVD จำนวน 5 ชุด ภายใน 150 วัน นับจากวันที่เริ่มปฏิบัติงาน โดยรายงานจะต้องประกอบด้วย เนื้อหาสาระและรายงานผลการดำเนินงานที่แล้วเสร็จตาม TOR ข้อ 4.4 และ 4.5 และ รายงานผลความก้าวหน้าการดำเนินงานตาม TOR ข้อ 4.6 4.7 และ 4.8

6.4 ร่างรายงานขั้นสุดท้าย (Draft Final Report)

ที่ปรึกษาต้องจัดส่งร่างรายงานขั้นสุดท้าย เป็นภาษาไทย จำนวน 10 เล่ม และ Digital File บันทึกลง CD/DVD จำนวน 5 ชุด ภายใน 210 วัน นับจากวันที่เริ่มปฏิบัติงาน โดยรายงานจะต้องประกอบด้วย เนื้อหาสาระและรายงานผลการดำเนินงานที่แล้วเสร็จตาม TOR ข้อ 4.6 4.7 และ 4.8 รวมถึง การดำเนินงานประชาสัมพันธ์และรับฟังความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตาม TOR ข้อ 4.9

6.5 รายงานขั้นสุดท้าย (Final Report) และรายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)

ที่ปรึกษาต้องส่งรายงานขั้นสุดท้าย เป็นภาษาไทย จำนวน 20 เล่ม รายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร เป็นภาษาไทย จำนวน 20 เล่ม และ Digital File บันทึกลง CD/DVD จำนวน 5 ชุด ภายใน 240 วันนับจากวันที่เริ่มปฏิบัติงาน โดยที่ปรึกษาจะต้องจัดส่งรายงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จทุกหัวข้อตามที่กำหนดใน TOR

ทั้งนี้ เอกสารผลงานที่เกิดขึ้นจากการศึกษาถือเป็นลิขสิทธิ์ของ สฟพ. หลังสิ้นสุดโครงการ ที่ปรึกษาจะต้องส่งมอบต้นฉบับงานที่มีคุณภาพ สามารถนำไปทำซ้ำ แก้ไข เปลี่ยนแปลง พิมพ์ หรือผลิตเพิ่มเติมได้ให้ สฟพ. ทั้งหมด ในกรณีที่บริษัทที่ปรึกษามีความประสงค์จะนำไปใช้ต้องได้รับอนุญาตจาก สฟพ. เป็นลายลักษณ์อักษรเป็นลำดับแรก

7. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

7.1 ที่ปรึกษาต้องเป็นบริษัทหรือกลุ่มบริษัท สถาบันการศึกษา องค์กรหรือกลุ่มองค์กรที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายไทย และมีรายชื่อในศูนย์ข้อมูลของที่ปรึกษาไทย กระทรวงการคลัง โดยจะต้องแสดงหลักฐานการจดทะเบียนพาณิชย์ ซึ่งกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ออกให้ หรือรับรองไม่เกิน 6 เดือน นับจนถึงวันยื่นเสนอราคา และไม่เป็นผู้อยู่ในรายชื่อผู้ทำงานของทางราชการ

7.2 ที่ปรึกษาต้องไม่เป็นผู้ที่ถูกระบุชื่อว่าเป็นคู่สัญญาที่ไม่ได้แสดงบัญชีรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำและแสดงบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการที่บุคคลหรือนิติบุคคลเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2554 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2555

7.3 ที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือก และหากมีการทำสัญญาซึ่งมีมูลค่าตั้งแต่ 500,000 บาทขึ้นไปกับ สพพ. ให้รับและจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคาร เว้นแต่การจ่ายเงินแต่ละครั้งซึ่งมีมูลค่าไม่เกิน 30,000 บาท สามารถจ่ายเงินเป็นเงินสดได้ และให้จัดทำบัญชีแสดงรายรับรายจ่ายยื่นต่อกรมสรรพากร และปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำและแสดงบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการที่บุคคลหรือนิติบุคคลเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2554 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2555

7.4 ที่ปรึกษาต้องไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกันซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

8. บุคลากรหลัก

ที่ปรึกษาต้องมีบุคลากรหลักที่มีคุณสมบัติ ความรู้ความสามารถเหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ที่มีความชำนาญเกี่ยวกับงานวิชาชีพ และประสบการณ์ในพื้นที่ ตลอดจนการสื่อสารเป็นอย่างดี และอย่างน้อยที่ปรึกษาจะต้องนำเสนอบุคลากรหลักในตำแหน่งต่างๆ ที่มีคุณวุฒิ และประสบการณ์ ดังนี้

ลำดับที่	ตำแหน่ง	คุณวุฒิไม่ต่ำกว่า	กลุ่มวิชาชีพ	ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า
1	ผู้จัดการโครงการ	ปริญญาโท	วิศวกรรม/ วิจัย	15 ปี
2	ผู้เชี่ยวชาญด้านวางแผนการขนส่ง/โลจิสติกส์	ปริญญาโท	วิศวกรรม/ วิจัย	10 ปี
3	ผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมโครงสร้างพื้นฐาน	ปริญญาโท	วิศวกรรม	10 ปี
4	ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจและสังคม	ปริญญาโท	วิจัย	10 ปี
5	ผู้เชี่ยวชาญด้านท่องเที่ยว	ปริญญาโท	วิจัย	10 ปี
6	ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย	ปริญญาโท	กฎหมาย/วิจัย	10 ปี

ลำดับที่	ตำแหน่ง	คุณวุฒิไม่ต่ำกว่า	กลุ่มวิชาชีพ	ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า
7	ผู้เชี่ยวชาญด้านแผนงาน	ปริญญาโท	วิจัย	10 ปี
8	ผู้เชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อม	ปริญญาโท	วิจัย	10 ปี

ที่ปรึกษาต้องมีบุคลากรสนับสนุน (Supporting Staff) อย่างเพียงพอเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างสมบูรณ์และสามารถดำเนินการให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ จำนวนคน - เดือน (Man-Month) ของบุคลากรหลักต้องเป็นคนไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 นอกจากนี้ ที่ปรึกษาต้องจัดเตรียมสำนักงานและอุปกรณ์ของที่ปรึกษาและรับผิดชอบต่องานทุกด้าน ตลอดจนการเสนอแผนบุคลากรและแผนการดำเนินงานที่ทำให้แน่ใจได้ว่า มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลต่อ สฟพ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

9. งบประมาณ

วงเงินงบประมาณในการศึกษาประมาณไม่เกิน 6.5 ล้านบาท

10. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

11. หน้าที่ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

11.1 สฟพ. จะแต่งตั้งคณะผู้ประสานงานโครงการ (Counterparts) และมอบอำนาจความรับผิดชอบให้แก่คณะผู้ประสานงานโครงการนี้ในนามของ สฟพ. เพื่อประสานงานและให้การสนับสนุนงานในด้านต่างๆ แก่ที่ปรึกษาตลอดช่วงเวลาดำเนินการ

11.2 สฟพ. จะให้ความร่วมมือกับที่ปรึกษาและให้ความช่วยเหลือตามสมควร เพื่อให้การปฏิบัติงานของที่ปรึกษาดำเนินไปได้ด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง และสะดวกรวดเร็ว

11.3 สฟพ. จะช่วยประสานกับหน่วยงานราชการของไทย และประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 3 ประเทศ เพื่อให้ที่ปรึกษาได้ขอข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนจะจัดหาข้อมูลและเอกสารต่างๆ เท่าที่มีอยู่ในความครอบครองของ สฟพ. ซึ่งเกี่ยวข้องและจำเป็นสำหรับโครงการตามสัญญาี้ เพื่อการใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานของที่ปรึกษา

11.4 ภายใต้ขอบเขตอำนาจและสิทธิของ สฟพ. จะช่วยประสานกับหน่วยงานราชการของไทย และประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 3 ประเทศ ในการให้ความสะดวกแก่ที่ปรึกษาและเจ้าหน้าที่ของที่ปรึกษาในการเข้าไปในพื้นที่ศึกษา รวมทั้งในส่วนที่เป็นทรัพย์สินสาธารณะและของเอกชนเท่าที่จำเป็น เพื่อให้ที่ปรึกษาสามารถปฏิบัติงานภาคสนามได้อย่างสะดวกและมีประสิทธิภาพ

12. การจ่ายเงิน

การจ่ายเงินจะแบ่งเป็น 5 งวด ดังนี้

12.1 งวดที่ 1 จ่ายเงินร้อยละ 15 ของจำนวนเงินตามสัญญาจ้าง หลังจากผู้รับจ้างจัดส่งรายงานเบื้องต้น (Inception Report) ตามข้อกำหนดส่งมอบงานในข้อ 6.1 และได้ผ่านการตรวจรับแล้ว

12.2 งวดที่ 2 จ่ายเงินร้อยละ 15 ของจำนวนเงินตามสัญญาจ้าง หลังจากผู้รับจ้างจัดส่งรายงานความก้าวหน้า (Progress Report) ตามขอบเขตงานที่กำหนดในข้อ 6.2 และได้ผ่านการตรวจรับแล้ว

12.3 งวดที่ 3 จ่ายเงินร้อยละ 20 ของจำนวนเงินตามสัญญาจ้าง หลังจากผู้รับจ้างจัดส่งรายงานระหว่างการศึกษา (Interim Report) ตามขอบเขตของการศึกษาที่กำหนดในข้อ 6.3 และได้ผ่านการตรวจรับแล้ว

12.4 งวดที่ 4 จ่ายเงินร้อยละ 20 ของจำนวนเงินตามสัญญาจ้าง หลังจากผู้รับจ้างจัดส่งร่างรายงานขั้นสุดท้าย (Draft Final Report) ตามขอบเขตของการศึกษาที่กำหนดในข้อ 6.4 และได้ผ่านการตรวจรับแล้ว พร้อมทั้งได้จัดการประชาสัมพันธ์และรับฟังความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตของการศึกษาที่กำหนดในข้อ 4.8 แล้ว

12.5 งวดที่ 5 จ่ายเงินร้อยละ 30 ของจำนวนเงินตามสัญญาจ้าง หลังจากผู้รับจ้างได้จัดส่งรายงานขั้นสุดท้าย (Final Report) และรายงานสรุปผลสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary) ตามขอบเขตของการศึกษาที่กำหนดในข้อ 6.5 ที่ได้ผ่านการตรวจรับแล้ว

13. ความรับผิดชอบของที่ปรึกษา

13.1 ที่ปรึกษาจะต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนให้เป็นไปตามข้อกำหนดของโครงการ และพันธะตามสัญญา ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยจะต้องใช้ความรู้ ความชำนาญทางเทคนิควิทยาการอย่างดีที่สุด ตามมาตรฐานที่ยอมรับกันทางมาตรฐานวิชาชีพนานาชาติ ตลอดระยะเวลาดำเนินโครงการ และที่ปรึกษาจะต้องปฏิบัติงานด้วยความชำนาญเอาใจใส่ บรรยายเนื้อหาให้ชัดเจน ต่อเนื่อง กระชับ และสอดคล้องกันในทุกบท

13.2 ที่ปรึกษาจะต้องเข้ามาประชุมและนำเสนอผลการศึกษาตามรายงานที่ได้จัดส่งให้ สพพ. และคณะกรรมการกำกับการศึกษา เพื่อพิจารณาผลการศึกษาให้เป็นไปตามแนวทางที่ถูกต้องและให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ในการปรับปรุงผลการศึกษาให้มีความสมบูรณ์

13.3 เมื่อความจำเป็นเกิดขึ้นหลังจากสิ้นสุดอายุสัญญาการว่าจ้างแล้ว ที่ปรึกษาต้องพร้อมช่วยบริการให้คำปรึกษาแก่ สพพ. ที่เกี่ยวกับการประเมินผลโครงการและศักยภาพของกิจกรรมทางเศรษฐกิจในบริเวณพื้นที่โครงการและใกล้เคียง ที่ปรึกษาจะดำเนินการให้เป็นอย่างดีโดยไม่ชักช้า และมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมต่อ สพพ.

13.4 ที่ปรึกษามีเวลาดำเนินงานตามโครงการนี้ 240 วัน นับตั้งแต่นับตั้งแต่วันแจ้งให้เริ่มปฏิบัติงาน ที่ปรึกษาจะต้องจัดเตรียมแผนการดำเนินงานต่างๆ ภายในกำหนดเวลาและเร่งรัดปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนความล่าช้าใดๆ ที่เกิดขึ้นในส่วนของที่ปรึกษา จนเป็นเหตุให้ที่ปรึกษาไม่สามารถส่งมอบงานภายในกำหนดเวลา จะมีผลโดยตรงต่อการพิจารณาคุณสมบัติของที่ปรึกษาสำหรับงานโครงการอื่นๆ ที่จะมีขึ้นในอนาคต

13.5 ที่ปรึกษาจะต้องส่งมอบรายงานเอกสาร และข้อมูลต่างๆ ที่ได้จากการปฏิบัติงานทั้งหมด

รวมทั้งวีดีโอ ภาพถ่าย และข้อมูลต่างๆ สำหรับโครงการนี้ให้ สพพ. ในรูปแบบของแผ่นบันทึกข้อมูล (CD-ROM) เมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ

14. ระเบียบ วิธีการจัดจ้าง และหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือก

14.1 ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

14.2 ให้ดำเนินการจ้างตามระเบียบในข้อ 14.1 และพิจารณาคัดเลือกที่ปรึกษาตามเกณฑ์ข้อ 120 (6) (ก) “กรณีสั่งจ้างที่ปรึกษาที่เป็นไปตามมาตรฐานของหน่วยงานของรัฐหรืองานที่ซับซ้อนให้คัดเลือกจากรายที่ได้คะแนนรวมด้านคุณภาพและด้านราคามากที่สุด” เนื่องจากการดำเนินโครงการการจัดลำดับความสำคัญของการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว และการเปิดจุดผ่านแดนถาวรกับประเทศเพื่อนบ้านมีความซับซ้อน โดยต้องดำเนินการศึกษาในหลายมิติ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง รวมทั้งต้องนำเสนอแผนกลยุทธ์การเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านผ่านการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว และการเปิดจุดผ่านแดนถาวรในอนาคต เพื่อใช้เป็นข้อมูลเชิงวิชาการสนับสนุนการดำเนินงานให้กับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องต่อไปในอนาคต

14.3 หลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือก

14.3.1 พิจารณาข้อเสนอของที่ปรึกษา โดยแบ่งเป็นคะแนนด้านคุณภาพและด้านราคา ดังนี้

- | | |
|----------------|-----------|
| (1) ด้านคุณภาพ | ร้อยละ 80 |
| (2) ด้านราคา | ร้อยละ 20 |

14.3.2 การพิจารณาหลักเกณฑ์ด้านคุณภาพ จะพิจารณาในแต่ละด้าน ดังนี้

- | | |
|---------------------------------------|-----------|
| (1) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา | ร้อยละ 20 |
| (2) วิธีการบริหารและวิธีการปฏิบัติงาน | ร้อยละ 40 |
| (3) บุคลากรที่ร่วมงาน | ร้อยละ 40 |

ทั้งนี้ ผู้ที่ผ่านการพิจารณาทางด้านคุณภาพจะต้องมีคะแนนรวมในการประเมินข้อเสนอทางด้านคุณภาพอย่างน้อยร้อยละ 70

14.4 หลักเกณฑ์การประเมินข้อเสนอทางด้านคุณภาพ แบ่งการพิจารณาออกเป็น 3 หัวข้อหลัก และมีรายละเอียดการให้คะแนนในแต่ละหัวข้อ ดังนี้

14.4.1 ด้านผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา: ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษาทั้งในและต่างประเทศ (20 คะแนน)

- 1) โครงการที่ดำเนินการภายในประเทศ ในระยะเวลา 10 ปีย้อนหลัง (ไม่เกิน 15 คะแนน)
- 2) โครงการที่มีพื้นที่ดำเนินงานในประเทศเพื่อนบ้าน ในระยะเวลา 10 ปีย้อนหลัง (ไม่เกิน 5 คะแนน)

14.4.2 ด้านวิธีการบริหารและวิธีการปฏิบัติงาน: วิธีการบริหารและวิธีการปฏิบัติงาน (40 คะแนน) แบ่งการพิจารณาออกเป็นส่วนสำคัญ 3 ส่วน คือ

- 1) ความเข้าใจในวัตถุประสงค์และขอบเขตของงาน (10 คะแนน)
- 2) วิธีการปฏิบัติงาน (20 คะแนน)
 - หลักการวิเคราะห์และแนวคิด 10 คะแนน
(พิจารณาทั้งในช่วงก่อนดำเนินโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ และหลังดำเนินโครงการ)
 - ความชัดเจนในขั้นตอนและแนวทางการปฏิบัติงาน 5 คะแนน
 - การคาดการณ์ถึงปัญหา และข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาเบื้องต้น 5 คะแนน
- 3) ความชัดเจนและเหมาะสมของแผนการดำเนินงานและแผนงานบุคลากร (10 คะแนน)

14.4.3 ด้านความเหมาะสมของบุคลากรที่ร่วมงาน: คุณสมบัติและประสบการณ์ของบุคลากรหลัก (40 คะแนน) พิจารณาจากตำแหน่งต่างๆ โดยแบ่งการพิจารณาออกเป็นสำคัญ 4 ส่วน คือ

- อายุ
- คุณวุฒิ
- ประสบการณ์งานทั่วไป
- ประสบการณ์งานตามตำแหน่ง

15. ข้อเสนอสิทธิ

15.1 ที่ปรึกษาที่ผ่านการคัดเลือก ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาของ สพพ. ทั้งนี้ ผลการพิจารณาและคำตัดสินของคณะกรรมการฯ ถือเป็นที่สุด และขอสงวนสิทธิ์ในการเรียกร้องค่าเสียหาย และค่าใช้จ่ายใดๆ ที่เกิดขึ้นจากการยื่นข้อเสนอทางด้านเทคนิคและข้อเสนอทางด้านราคาของที่ปรึกษา

15.2 รายงานผลการศึกษานี้ถือเป็นลิขสิทธิ์ของ สพพ. ซึ่งหน่วยงานราชการสามารถนำไปใช้ในการเผยแพร่ข้อมูลต่อไปในอนาคตได้ ทั้งนี้ สพพ. ขอสงวนสิทธิ์ในการกำหนดชั้นความลับสำหรับข้อมูลบางส่วน เพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคง รวมถึงแนวทางในการกำหนดนโยบายกับประเทศเพื่อนบ้านของไทย ดังนั้น สพพ. ขอสงวนสิทธิ์ในการเรียกร้องค่าเสียหาย หากพบว่ามีการนำข้อมูลในชั้นความลับไปเผยแพร่ต่อสาธารณะ