

สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

(The Republic of the Union of Myanmar)



1. ภาพรวมทั่วไป

เมียนมามีระบอบการปกครองแบบสาธารณรัฐ โดยมีรัฐสภาซึ่งประกอบด้วยสภาประชาชน สภาชาติพันธุ์ และสภาท้องถิ่น สมาชิกรัฐสภามาจากการเลือกตั้ง และมีประธานาธิบดีเป็นประมุขและหัวหน้ารัฐบาล

เมียนมาเป็นประเทศเพื่อนบ้านที่มีแนวพรมแดนติดกับไทยยาวที่สุด (2,401 กิโลเมตร) และเป็นประเทศที่มีความร่วมมือกับไทยในหลายกรอบความร่วมมือ อาทิ ประชาคมอาเซียน ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-Region Economic Cooperation: GMS-EC) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิระวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady-Chao Phraya–Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) และความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation: BIMSTEC) เป็นต้น

ในส่วนของบทบาทในภูมิภาคและประชาคมโลก เมียนมาเป็นตลาดขนาดใหญ่มีประชากรหนาแน่น ประมาณ 54 ล้านคน มีอาณาเขตติดกับจีน อินเดีย

บังกลาเทศ สปป.ลาว และไทย ทำให้เมียนมาเป็นประเทศที่อยู่ท่ามกลางกลุ่มประเทศอาเซียนและเอเชียใต้ อีกทั้งมีความได้เปรียบในการติดต่อทางการค้า การส่งออกและนำเข้า รวมทั้งการส่งสินค้าผ่านแดนไปยังประเทศต่างๆ นอกจากนี้เมียนมายังอุดมไปด้วยทรัพยากรธรรมชาติจำนวนมาก

การเลือกตั้งทั่วไปครั้งล่าสุด ซึ่งจัดขึ้นทั้งหมด 3 รอบ (วันที่ 28 ธันวาคม 2568 ที่มีการเลือกตั้งใน 202 เขต วันที่ 11 มกราคม 2569 เลือกตั้งใน 202 เขต และวันที่ 25 มกราคม 2569 เลือกตั้งอีก 63 เขต) พรรคสหสามัคคีและการพัฒนา (USDP) ที่ก่อตั้งโดยอดีตนายทหารและกลุ่มอำนาจเก่าครองเสียงข้างมากในสภา ส่งผลให้ พลเอกอาวุโส มิน อ่อง หล่าย (Min Aung Hlaing) ได้รับการเลือกตั้งจากรัฐสภาให้ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดี รองประธานาธิบดี คือ นาย อุ นู ออ ซอ (U Nyo Saw) และนาง นาน นี นี เอ (Nan Ni Ni Aye) โดยมีพิธีสาบานตนเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ 10 เมษายน 2569 และได้แต่งตั้ง พลเอก เย วิน อู อดีตนายกรัฐมนตรีให้ขึ้นดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการทหารสูงสุด

2. ตัวชี้วัดทางเศรษฐกิจ (Economic Indicators)

ลำดับที่	รายการ	2567	2568 (e)	2569 (f)	2570 (f)
1	ประชากร (ล้านคน) ¹	54.93	55.18	55.42	55.64
2	อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (ร้อยละ) ²	2.9	-1.5	2.5	2.5
3	ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (พินล้านเหรียญสหรัฐฯ) ¹	61.65	60.56	65.17	71.11
4	รายได้ประชาชาติต่อหัว (พินเหรียญสหรัฐฯ) ^{1 3}	1.12	1.10	1.18	1.28
5	อัตราเงินเฟ้อ (ร้อยละ) ²	29.6	28.0	24.0	16.0
6	อัตราการว่างงาน (ร้อยละ) ³	3.00	3.00	2.50	N/A
7	หนี้รัฐบาลต่อ GDP (ร้อยละ) ¹	61.3	62.6	62.5	62.6
8	การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (FDI) (ร้อยละ) ⁴	1.50	0.60	N/A	N/A
9	ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (ร้อยละ) ²	3.3	3.5	3.1	N/A
10	ดุลการบัญชี/บัญชีดุลต่อ GDP (ร้อยละ) ¹	-5.32	-5.71	-5.42	-5.31
11	เงินทุนสำรองสุทธิ (พินล้านเหรียญสหรัฐฯ) ³	8.99	N/A	N/A	N/A

ที่มา: 1) World Economic Outlook (October 2025), IMF, Worldometer
3) Trading Economics, Asian Development Bank

2) ASEAN+3 Regional Economic Outlook, January 2026, AMRO
4) Macrotrends

3. นโยบายรัฐบาล

รัฐบาลเมียนมาเปิดเผยแนวทางการบริหารเศรษฐกิจและงบประมาณแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569-2570 โดยมุ่งเน้นการฟื้นฟูเสถียรภาพภายในประเทศ การกระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก และการเตรียมความพร้อมเพื่อส่งต่อการบริหารงานสู่รัฐบาลชุดใหม่ในอนาคต โดยสรุปสาระสำคัญของแผนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจจากการประชุมคณะกรรมการด้านการเงิน (Financial Commission) ครั้งล่าสุดซึ่ง พลเอกอาวุโส มิน อ่อง หล่าย ประธานคณะกรรมการด้านการเงิน ได้แถลงเป้าหมายและทิศทางนโยบายที่สำคัญ ดังนี้

1. เป้าหมายการเติบโตและมูลค่าเศรษฐกิจ:

รัฐบาลคาดการณ์อัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ที่ร้อยละ 3.4 โดยประมาณการมูลค่า GDP รวมไว้ที่ 195,032 พันล้านจ๊าด เพื่อประคองเศรษฐกิจให้กลับสู่สภาวะปกติ

2. การจัดสรรงบประมาณเชิงรุก: ให้นำหนัก

การลงทุนในภาคส่วนยุทธศาสตร์ ได้แก่ เกษตรกรรมและปศุสัตว์ เพื่อความมั่นคงทางอาหาร และการส่งเสริมกลุ่ม MSME เพื่อสนับสนุนการผลิตภายในประเทศและลดการนำเข้า นอกจากนี้ยังเร่งสนับสนุนงบประมาณด้านการศึกษา สาธารณสุข และการซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานที่เสียหายจากภัยธรรมชาติและสถานการณ์ความไม่สงบ

3. วินัยทางการเงินและการกระตุ้นส่วน

ภูมิภาค: คณะกรรมาธิการฯ กำชับให้มีการบริหารงบประมาณอย่างเข้มงวด โดยมุ่งเน้นให้โครงการที่ค้างคาอยู่ดำเนินการให้เสร็จสิ้นตามกำหนด และเร่งผลักดันให้รัฐบาลท้องถิ่นใช้จ่ายงบประมาณอย่างเป็นระบบเพื่อสร้างเม็ดเงินหมุนเวียนในระดับภูมิภาค

4. การวางรากฐานเพื่อช่วงเปลี่ยนผ่าน: รัฐบาล

ปัจจุบันตั้งเป้าหมายที่จะจัดระเบียบโครงสร้างพื้นฐานและโครงการของรัฐให้มีความต่อเนื่อง เพื่อให้รัฐบาลชุดใหม่ที่มาจากการเลือกตั้งตามโรดแมปสามารถดำเนินงานต่อได้ทันทีโดยไม่เกิดการหยุดชะงัก

ทั้งนี้ แผนงบประมาณฉบับที่กล่าวสะท้อนให้เห็นถึงความพยายามของเมียนมาในการบริหารจัดการภายใต้ทรัพยากรที่จำกัด โดยเปลี่ยนผ่านจากการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าไปสู่การสร้างระบบรองรับในระยะยาว

โดยเฉพาะการพยายามสร้างความเชื่อมั่นผ่าน "ความต่อเนื่องของนโยบาย" (Policy Continuity) ซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญในการดึงดูดการลงทุนและสร้างเสถียรภาพในช่วงก่อนการเลือกตั้งที่กำลังจะเกิดขึ้นⁱ

4. สถานะล่าสุดทางเศรษฐกิจ

การคาดการณ์ด้านการขยายตัวทางเศรษฐกิจของเมียนมา จากรายงาน ASEAN+3 Regional Economic Outlook ของ AMRO เดือนมกราคม 2569 ได้มีการปรับคาดการณ์ดัชนีทางเศรษฐกิจที่สำคัญ ประกอบด้วย อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจ (GDP Growth) ในปี 2568 หดตัวร้อยละ 1.5 และจะปรับตัวดีขึ้นในปี 2569 ที่ร้อยละ 2.5 และอัตราเงินเฟ้อ (Inflation) ของเมียนมาถือว่าอยู่ในระดับสูงที่สุดในกลุ่ม ASEAN โดยปี 2568 อัตราเงินเฟ้ออยู่ที่ร้อยละ 28 และปี 2569 อยู่ที่ร้อยละ 22 นอกจากนี้ยังได้คาดการณ์ดุลบัญชีเดินสะพัดของเมียนมามีแนวโน้มขาดดุลเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 3.5 ในปี 2568 มาอยู่ที่ร้อยละ 3.1 ในปี 2569ⁱⁱ

ในขณะที่ ศูนย์วิจัยเศรษฐกิจและธุรกิจ (SCB EIC) ได้ออกรายงาน Myanmar Economic Outlook เดือนมกราคม 2569 โดยวิเคราะห์สถานะทางเศรษฐกิจของเมียนมาว่ามีแนวโน้มฟื้นตัวเล็กน้อยจากกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ทยอยฟื้นตัวหลังเหตุการณ์แผ่นดินไหวในปี 2568 อย่างไรก็ตาม การฟื้นตัวยังเปราะบางจากความขัดแย้งภายในประเทศที่ยืดเยื้อ สำหรับคาดการณ์การเติบโตทางเศรษฐกิจ คาดว่า เศรษฐกิจเมียนมาหดตัวร้อยละ 0.5 ในปีงบประมาณ 2568/2569 และปรับขึ้นเล็กน้อยในปีงบประมาณ 2569/2570 ที่ร้อยละ 1.1 อันเป็นผลจากความขัดแย้งภายในที่ยังดำเนินอยู่ และการขาดเสถียรภาพทางการเมือง โดยมีปัจจัยสนับสนุน ได้แก่ การฟื้นฟูประเทศภายหลังเหตุแผ่นดินไหว และการยกเลิกมาตรการคว่ำบาตรบางส่วนจากสหรัฐอเมริกาต่อพันธมิตรทางธุรกิจของบรรดานายพลเมียนมา เช่น บริษัท KT Services & Logistics แต่ยังคงมีมาตรการคว่ำบาตรอื่น ๆ ที่ยังมีผลบังคับใช้อยู่ สำหรับปัจจัยด้านลบ ได้แก่ ความขัดแย้งภายในที่ยืดเยื้อกับกลุ่มชาติพันธุ์ ซึ่งมีท่าทีว่าจะไม่ได้รับการแก้ไขภายหลังการเลือกตั้งการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากแผ่นดินไหว

เป็นไปอย่างล่าช้า ส่งผลกระทบต่อการค้าระหว่างประเทศ การท่องเที่ยว และการฟื้นตัวของการลงทุน อัตราเงินเฟ้อที่ยังคงอยู่ในระดับสูงหลังแผ่นดินไหว จากการขาดแคลนปัจจัยการผลิต เช่น ไฟฟ้าและวัสดุ ขีดความสามารถที่จำกัดของรัฐบาลกลางในการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศหลังเหตุแผ่นดินไหว

สำหรับเสถียรภาพด้านการเงินและการคลัง สรุปลงสาระสำคัญ ดังนี้

1. การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (FDI) คาดว่ายังคงอยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากความเชื่อมั่นของนักลงทุนที่อ่อนแอท่ามกลางความขัดแย้งภายในประเทศที่รุนแรง

2. การส่งออกคาดว่าจะชะงักงัน เนื่องจากการส่งออกถูกรบกวนจากความขัดแย้งและเหตุแผ่นดินไหวล่าสุด รวมถึงการคว่ำบาตรทางการค้าอย่างต่อเนื่องจากประเทศเศรษฐกิจหลัก

3. การบริโภคคาดว่าจะยังคงซบเซาและฟื้นตัวได้อย่างเชื่องช้า เนื่องจากเผชิญความท้าทายเชิงโครงสร้างหลายประการ ได้แก่

3.1 ตลาดแรงงานที่อ่อนแอ: กำลังแรงงานและผลิตภาพแรงงานยังต่ำกว่าระดับก่อนการรัฐประหาร ขณะที่อัตราการว่างงานยังอยู่ในระดับสูง

3.2 ค่าครองชีพในระดับสูง: เป็นผลจากข้อจำกัดด้านการนำเข้า ความขัดแย้งที่ยังดำเนินอยู่ ผลกระทบจากแผ่นดินไหว และข้อจำกัดด้านพลังงาน

3.3 ความยากจนที่เพิ่มขึ้นและปัญหาด้านการศึกษา: ระดับความยากจนยังสูงกว่าก่อนการรัฐประหาร และปัญหาด้านการศึกษาที่ทวีความรุนแรงขึ้นยิ่งซ้ำเติมวงจรความยากจน

สำหรับภาคการเงินและภาคต่างประเทศ (Fiscal and External Sectors) ของเมียนมายังคงเปราะบาง ขณะที่ฐานะทางการคลังปรับตัวแย่ลง โดยมีการขาดดุลที่สูงขึ้นจากการใช้จ่ายเพื่อการฟื้นฟูหลังน้ำท่วมและแผ่นดินไหว โดยมีดัชนีชี้วัดที่สำคัญ คือ

1. หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ยังคงอยู่ในระดับสูงกว่าเพดานหนี้เสียที่เป็นเลขหลักเดียว สะท้อนถึงความเปราะบางที่ยังคงดำเนินอยู่ในภาคธนาคารของเมียนมา

2. หนี้สาธารณะ (Public Debt) มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากการกักตุนภายในประเทศที่สูงขึ้น ขณะที่หนี้ต่างประเทศยังคงทรงตัวท่ามกลางมาตรการคว่ำบาตร

3. การอ่อนค่าของเงินจ๊าต อัตราแลกเปลี่ยน USD/MMK ในตลาดมีค่าอ่อนค่ากว่าอัตราทางการอย่างมาก

4. การขาดดุลการคลัง (Fiscal Balance) คาดว่า จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากการใช้จ่ายขยายตัวเร็วกว่ารายได้ โดยมีแรงขับเคลื่อนจากความจำเป็นในการฟื้นฟูและบูรณะความเสียหายจากพายุไต้ฝุ่นยางี และยิ่งซ้ำเติมจากเหตุแผ่นดินไหวล่าสุดⁱⁱ

สำนักนโยบายและแผน
มีนาคม 2569

ⁱ รายงานการประชุมคณะกรรมการการเงิน (Financial Commission Meeting No. 1/2026) ณ กรุงเนปิดอว์, เผยแพร่โดยสำนักข่าวสารภาพรัฐเมียนมา (The Global New Light of Myanmar และ MRTV), มีนาคม พ.ศ. 2569.

ⁱⁱ ASEAN+3 Macroeconomic Research Office [AMRO]. (2026). ASEAN+3 Regional Economic Outlook (AREO) January 2026 Update. Singapore: AMRO.

ⁱⁱⁱ SCB Economic Intelligence Center [EIC]. (2026). Myanmar Economic Outlook: January 2026 Update. Bangkok: Siam Commercial Bank.