



## สรุปการเสวนา

หัวข้อ “ความท้าทายเรื่องการลงทุนกับการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาค”

ในงานสัมมนาวิชาการในโอกาสครบรอบ 10 ปี วันสถาปนา สพพ.

“10 ปี NEDA กับความมุ่งมั่น สร้างสรรค์ เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาค”

วันศุกร์ที่ 15 พฤษภาคม 2558 เวลา 08.30-16.40 น.

ณ ห้อง Ballroom Infinity โรงแรมพูลแมน คิง เพาเวอร์ กรุงเทพฯ

---

โดย (1) ดร. ฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี

(2) นางพิลาสลักษณ์ ยุคเกษมวงศ์ รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

(3) นายโชคดี แก้วแสง รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

(4) นายสุธนัย ประเสริฐสรรพ รักษาการกรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

(5) นายนิยม ไวยรัชพานิช รองประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาครัฐและเอกชนได้ร่วมเสวนาเกี่ยวกับความท้าทายเรื่องการลงทุนกับการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาค โดยมีเนื้อหาสรุปได้ ดังนี้

(1) ดร. ฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี ได้แสดงให้เห็นว่าประเทศไทยมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจลดลงอย่างต่อเนื่องในระยะ 10-15 ปีที่ผ่านมา ซึ่งอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยอยู่ในอันดับท้ายของประเทศในอาเซียน ปัจจัยสำคัญที่ทำให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยลดลงมาจากการนำเข้าสินค้าทุน (Capital Goods) ในปริมาณมาก ซึ่งไม่สมดุลกับการผลิตเพื่อการส่งออกสินค้าบริโภค (Consumer Goods) ประสิทธิภาพการลงทุนต่ำ ทำให้การขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจต่ำ ดังนั้นรัฐบาลต้องแก้ปัญหาด้วยการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในการช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจของไทยในอนาคตด้วยวิธีการ Spill Over หรือการใช้การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงประเทศต่างๆ ในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) ซึ่งรวมถึงจีนตอนใต้ โดยมองว่า GMS เป็นเสาหลักแห่งการเติบโตใหม่ (a New Growth Pole) ในระดับอนุภูมิภาค และบทบาทของ สพพ. จะมีความสำคัญเพิ่มขึ้นในอนาคต โดยองค์ประกอบที่สำคัญ ที่จะช่วยให้ยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านประสบความสำเร็จ ได้แก่ 1) การบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในการวางแผน ร่วมลงทุนและร่วมพัฒนา 2) การใช้ประโยชน์จากการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ (Mega Projects) โดยเฉพาะการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าทุน

การสนับสนุนการลงทุนของต่างชาติ (FDI) ของภาครัฐ ต้องอาศัยการดึงดูดนักลงทุนต่างชาติในโครงการขนาดใหญ่ โดยการสร้างเงื่อนไขให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาศักยภาพในการผลิตสินค้าทุนได้ เพื่อ

ลดการนำเข้าสินค้าทุน อีกทั้งการสร้างระบบในการแบ่งปันผลประโยชน์ร่วมกันจะช่วยส่งเสริมการเชื่อมโยงทางด้านโครงสร้างพื้นฐานได้ เช่น การ Cost Subsidize ให้แก่ประเทศที่เป็นทางผ่าน หรือการร่วมมือพัฒนาเส้นทางรถไฟร่วมกัน 3 ฝ่าย (ไทย-สปป.ลาว-จีน)

(2) นางพิลาสลักษณ์ ยุคเกษมวงศ์ รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ให้ความเห็นว่า ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลปัจจุบันให้ความสำคัญกับการสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านมากที่สุด โดยเฉพาะการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน รัฐบาลมองเห็นโอกาสมากมายในประเทศเพื่อนบ้าน นับเป็นความท้าทายของรัฐบาลในการทำให้เศรษฐกิจของไทยเติบโตไปพร้อมกับประเทศเพื่อนบ้าน ในส่วนของกระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญกับมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้ 1) การสร้างความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานทั้งทางกายภาพ โดยมี สพพ. เป็นกลไกทางการเงินของกระทรวงการคลัง ในการให้ความช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐานในประเทศเพื่อนบ้าน 2) ด้านกฎระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ อาทิ มาตรการทางภาษี ที่สนับสนุนให้บริษัทต่างชาติมาจัดตั้งสำนักงานใหญ่ (International Head Quarters) ในไทย 3) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ 4) การพัฒนาชายแดน และ 5) การผ่อนคลายกฎระเบียบด้านการเงิน เพื่ออำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ

กระทรวงการคลังให้ความสำคัญกับแนวคิดการเติบโตไปพร้อมกัน จึงเกิดการบูรณาการกับหน่วยงานทั้งภายในและต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งนโยบาย Thailand Plus One ของญี่ปุ่นที่เน้นการร่วมมือกับไทย และขยายการลงทุนไปยังประเทศเพื่อนบ้าน การจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (AIIB) โดยจีน เป็นกลไกสำคัญที่จะมาช่วยเสริมการทำงานของ สพพ. ในการร่วมกันพัฒนาในภูมิภาค

(3) นายโชคดี แก้วแสง รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ให้ความเห็นว่าตัวเลข GDP จำนวนประชากร พื้นที่ประเทศ และภูมิรัฐศาสตร์ของไทยเมื่อรวมกับประเทศเพื่อนบ้าน (CLMV) จะมีตัวเลขที่สูงใกล้เคียงกับของอินโดนีเซีย BOI มองว่าโอกาสของการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านมีมากมาย ซึ่งในประเทศเพื่อนบ้านสินค้าเพื่อการอุปโภคบริโภคของไทยได้รับการยอมรับ และเป็นที่ต้องการมาก จึงเป็นโอกาสที่นักลงทุนไทยจะไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจุดแข็งของไทย คือ สินค้ามีคุณภาพ เป็นที่ยอมรับ มีการถ่ายทอดเทคโนโลยี โดยเฉพาะด้านการบริหารจัดการทางธุรกิจ และการบริหารเงิน เป็นต้น ในส่วนของ BOI ได้ให้การสนับสนุนนักลงทุนในด้านข้อมูลต่างๆ (Facilitation) และการสร้างศักยภาพ (Capability Building) ทั้งในไทยและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อการลงทุนให้ได้ประโยชน์ร่วมกัน

(4) นายสุรณัย ประเสริฐสรรพ รักษาการกรรมการผู้จัดการ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (EXIM Bank) ให้ความเห็นว่า ประเทศไทยทำการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านมาเป็นเวลานาน โดยเริ่มตั้งแต่การค้าชายแดน จนกระทั่งนักลงทุนเริ่มเข้าไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน ในมุมมองของสถาบันการเงินมองว่า ความไม่ชัดเจนทางกฎระเบียบ เป็นความเสี่ยงสำหรับสถาบันการเงิน ดังนั้น เมื่อกฎระเบียบมีความชัดเจน สถาบันการเงินจึงจะเข้าไปลงทุนในประเทศนั้นๆ EXIM Bank มองว่าเป้าหมายที่สำคัญในการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน คือ ความมั่นคง ยั่งยืน มั่งคั่ง ต้องเป็นลักษณะหุ้นส่วน (Partnership) ไม่ใช่ลักษณะผู้ให้-ผู้รับ และมองว่าการพัฒนา คือ การเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม ประเทศไทยต้องเรียนรู้ และทำความเข้าใจประเทศเพื่อนบ้าน อันจะนำมาซึ่งความไว้วางใจต่อไป

(5) นายนิยม ไวยรัชพานิช รองประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นว่า การค้าและการลงทุนในภูมิภาค โดยเฉพาะการค้าชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน มีการเติบโตแบบก้าวกระโดด และมีปริมาณมหาศาล แม้การค้าในภาพรวมจะติดลบ แต่ปริมาณการค้าชายแดนกลับเป็นบวก ดังนั้น การเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานจึงเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยให้ลดต้นทุนด้านการขนส่ง ปริมาณการค้าเพิ่มมากขึ้น แต่สิ่งที่ยังเป็นปัญหา คือ การพัฒนาด้านกฎระเบียบ ข้อตกลงต่างๆ (Soft Infrastructure) การอำนวยความสะดวก โดยเฉพาะการเจรจาวิภาคีกับประเทศเพื่อนบ้านในการเจรจาด้านการอำนวยความสะดวก เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดจากความเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานที่กล่าว

---

สรุปโดย คณะทำงานฝ่ายวิชาการ  
การจัดงานวันสถาปนา สพพ. ครบรอบปีที่ 10  
เดือนพฤษภาคม 2558